

**28.06.04**

**Empfehlungen  
der Ausschüsse**

U - G - In - Vk - Wi - Wo

zu **Punkt .....** der 802. Sitzung des Bundesrates am 9. Juli 2004

---

Entwurf eines Gesetzes zur Neugestaltung des UIG

A

**Der federführende Ausschuss für Umwelt,  
Naturschutz und Reaktorsicherheit (U),  
der Ausschuss für Innere Angelegenheiten (In),  
der Verkehrsausschuss (Vk),  
der Wirtschaftsausschuss (Wi) und  
der Ausschuss für Städtebau, Wohnungswesen  
und Raumordnung (Wo)**

empfehlen dem Bundesrat, zu dem Gesetzentwurf gemäß Artikel 76 Abs. 2 des Grundgesetzes wie folgt Stellung zu nehmen:

...

U  
Vk  
Wi  
Wo

1. Zu Artikel 1 (§ 1 Abs. 2, § 2 Abs. 1, 1a - neu - und § 13 Satz 2 und 3 UIG)

Artikel 1 ist wie folgt zu ändern:

a) § 1 Abs. 2 ist wie folgt zu fassen:

"(2) Dieses Gesetz gilt für informationspflichtige Stellen des Bundes, der bundesunmittelbaren juristischen Personen des öffentlichen Rechts und für private informationspflichtige Stellen, die der Kontrolle des Bundes oder der Kontrolle einer unter der Aufsicht des Bundes stehenden juristischen Person des öffentlichen Rechts unterstehen."

b) § 2 ist wie folgt zu ändern:

aa) Absatz 1 ist wie folgt zu fassen:

"(1) Informationspflichtige Stellen sind

1. die Regierung und andere Stellen der öffentlichen Verwaltung einschließlich öffentlicher beratender Gremien. Die beratenden Gremien gelten als Teil der Stelle, die deren Mitglieder beruft. Zu den informationspflichtigen Stellen gehören nicht

a) die obersten Bundesbehörden, soweit sie im Rahmen der Gesetzgebung oder beim Erlass von Rechtsverordnungen tätig werden, und

b) Gerichte des Bundes, soweit sie nicht Aufgaben der öffentlichen Verwaltung wahrnehmen.

2. natürliche oder juristische Personen des Privatrechts, soweit sie im Zusammenhang mit der Umwelt öffentliche Aufgaben eigenverantwortlich wahrnehmen oder öffentliche Dienstleistungen

[...] 2. [ , insbesondere der umweltbezogenen Daseinsvorsorge, ]

Vk  
Wi  
Wo

erbringen und dabei der Kontrolle des Bundes oder einer unter der Aufsicht des Bundes stehenden juristischen Person des öffentlichen Rechts unterliegen."

Entfällt  
bei Ab-  
lehnung  
von  
Ziffer 1

(noch Ziffer 1)

bb) Nach Absatz 1 ist folgender Absatz 1a einzufügen:

"(1a) Kontrolle im Sinne des Absatzes 1 Nr. 2 liegt vor, wenn

1. die Person des Privatrechts bei der Wahrnehmung der öffentlichen Aufgabe oder bei der Erbringung der öffentlichen Dienstleistung gegenüber Dritten besonderen Pflichten unterliegt oder über besondere Rechte verfügt, insbesondere ein Kontrahierungszwang oder ein Anschluss- und Benutzungszwang besteht, oder
2. eine oder mehrere der in Absatz 1 Nr. 2 genannten juristischen Personen des öffentlichen Rechts allein oder zusammen, unmittelbar oder mittelbar
  - a) die Mehrheit des gezeichneten Kapitals des Unternehmens besitzen,
  - b) über die Mehrheit der mit den Anteilen des Unternehmens verbundenen Stimmrechte verfügen, oder
  - c) mehr als die Hälfte der Mitglieder des Verwaltungs-, Leitungs- oder Aufsichtsorgans des Unternehmens bestellen können.

Wird die Kontrolle durch mehrere der in Absatz 1 Nr. 2 genannten juristischen Personen des öffentlichen Rechts ausgeübt, treffen diese einvernehmlich eine Entscheidung darüber, welche Behörde die Aufgaben nach diesem Gesetz wahrnehmen soll."

c) In § 13 sind die Sätze 2 und 3 zu streichen.\*

Begründung:

Artikel 2 Nr. 2 Buchstabe c der Richtlinie 2003/4/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 28. Januar 2003 über den Zugang der Öffentlichkeit zu Umweltinformationen und zur Aufhebung der Richtlinie 90/313/EWG des Rates erweitert den Kreis der Adressaten des Zugangsanspruchs um natürliche oder juristische Personen, die unter der Kontrolle einer Stelle der öffentlichen Verwaltung oder der Kontrolle einer natürlichen oder juristischen Person, die auf Grund innerstaatlichen Rechts Aufgaben der öffentlichen Verwaltung im

---

\* Zu § 13 im Übrigen vgl. Ziffern 3 und 4

Zusammenhang mit der Umwelt wahrnimmt, öffentliche Zuständigkeiten bzw. Aufgaben haben bzw. wahrnehmen oder öffentliche Dienstleistungen erbringen, die im Zusammenhang mit der Umwelt stehen.

§ 13 UIG-E überlässt es den Ländern, den Anspruch gegen die privaten informationspflichtige Stellen in Landesgesetzen zu regeln, auch soweit die Privaten der Kontrolle des Bundes unterstehen. Die Regelungen für diesen Personenkreis muss der Bund jedoch selbst treffen. Die entsprechende Gesetzgebungskompetenz des Bundes ergibt sich aus der Natur der Sache, weil private Unternehmen, die der Kontrolle des Bundes unterstehen, wie z.B. Telekom AG oder Deutsche Bahn AG, ausschließlich Angelegenheiten des Bundes darstellen und nur von ihm geregelt werden können. Deren bundesweite Tätigkeit kann aus gesamtstaatlichen Gründen nicht Gegenstand der partikulären Gesetzgebung der Länder sein.

Vk  
Wo

### 3. Zu Artikel 1 (§ 6 UIG)

In Artikel 1 ist § 6 wie folgt zu fassen:

#### "§ 6 Rechtsschutz

(1) Für Streitigkeiten nach diesem Gesetz ist der Verwaltungsrechtsweg gegeben.

(2) Gegen die Entscheidung durch eine informationspflichtige Stelle des Bundes oder durch eine bundesunmittelbare juristische Person des öffentlichen Rechts im Sinne des § 2 Abs. 1 Satz 1 ist ein Widerspruchsverfahren nach den §§ 68 bis 73 der Verwaltungsgerichtsordnung auch dann durchzuführen, wenn die Entscheidung von einer obersten Bundesbehörde getroffen worden ist.

(3) Ist die antragstellende Person der Auffassung, dass eine private informationspflichtige Stelle im Sinne des § 2 Abs. 1 Nr. 2\* den Anspruch nicht vollständig erfüllt hat, kann sie die Entscheidung der informationspflichtigen Stelle nach Absatz 4 überprüfen lassen. Wird der antragstellenden Person innerhalb der Frist nach § 3 Abs. 3 keine Entscheidung mitgeteilt, kann sie Klage nach Absatz 1 erheben.

[Eine Klage gegen die für die Überwachung nach § 13a zuständige Behörde ist ausgeschlossen.]

Bei An-  
nahme  
entfällt  
Ziffer 4

Entfällt  
bei Ab-  
lehnung  
von  
Ziffer 1

[...]  
Entfällt  
bei Ab-  
lehnung  
von  
Ziffer 7

---

\* Verweis bezieht sich auf Ziffer 1

(4) Der Anspruch auf nochmalige Prüfung ist gegenüber der privaten informationspflichtigen Stelle im Sinne des § 2 Abs. 1 Nr. 2\* innerhalb eines Monats, nachdem diese Stelle mitgeteilt hat, dass der Anspruch nicht oder nicht vollständig erfüllt werden kann, schriftlich geltend zu machen. Die informationspflichtige Stelle hat der antragstellenden Person das Ergebnis ihrer nochmaligen Prüfung innerhalb eines Monats zu übermitteln. Geschieht dies nicht oder ist die antragstellende Person der Auffassung, dass ihr Anspruch auch nach einer Entscheidung nach Satz 2 nicht vollständig erfüllt worden ist, kann sie Klage nach Absatz 1 erheben.

(5) Für Streitigkeiten um Ansprüche, die sich aus den landesrechtlichen Vorschriften über Umweltinformationen gegen private informationspflichtige Stellen, die der Kontrolle des Landes oder einer unter der Aufsicht des Landes stehenden juristischen Person des öffentlichen Rechts unterstehen, ergeben, kann durch Landesrecht der Verwaltungsrechtsweg vorgesehen werden."

Folgeänderung:

In Artikel 1 ist § 13 Satz 1 zu streichen.

Begründung:

Die gemäß Artikel 2 Nr. 2 Buchstabe c der Richtlinie europarechtlich gebotene Erstreckung des Anwendungsbereichs auf private informationspflichtige Stellen bedingt eine diesen Gegebenheiten Rechnung tragende Anpassung der den Rechtsschutz betreffenden Vorschriften.

Absatz 1 bestimmt, dass bei der Entscheidung über Anträge durch alle informationspflichtigen Stellen der Verwaltungsrechtsweg gegeben ist, unabhängig davon, ob es sich um eine Entscheidung durch eine informationspflichtige Stelle des Bundes bzw. eine bundesunmittelbare juristische Person des öffentlichen Rechts im Sinne des § 2 Abs. 1 Satz 1 UIG-E oder um eine Entscheidung durch eine private informationspflichtige Stelle im Sinne des § 2 Abs. 1 Nr. 2 UIG handelt.

Absatz 2 regelt das Vorverfahren für die informationspflichtigen Stellen des Bundes und die bundesunmittelbaren juristischen Personen des öffentlichen Rechts im Sinne des § 2 Abs. 1 Satz 1 UIG-E und setzt insofern Artikel 6 Abs. 1 i.V.m. Artikel 2 Nr. 2 und Artikel 4 der Richtlinie 2003/4/EG um.

---

\* Verweis bezieht sich auf Ziffer 1

Ist die Antrag stellende Person der Auffassung, dass eine private informationspflichtige Stelle nach § 2 Abs. 1 Nr. 2 UIG den Anspruch nicht vollständig erfüllt hat, kann sie sich gemäß Absatz 3 unmittelbar an diese wenden, um die Entscheidung der informationspflichtigen Stelle überprüfen zu lassen. Den Ablauf regelt Absatz 4.

Diese Zuständigkeit der privaten informationspflichtigen Stellen trägt zunächst dem Umstand Rechnung, dass sie nach Artikel 2 Nr. 2 Buchstabe c der Richtlinie hinsichtlich der Informationspflicht den öffentlichen Stellen nach § 2 Abs. 1 Satz 1 UIG-E gleichgestellt sind.

Zum anderen wird eine solche Lösung der Eigenverantwortlichkeit der von den Regularien des EU-Rechts betroffenen Unternehmen am besten gerecht. Es handelt sich um ein Verfahren der kurzen Wege, die Einführung von zeitaufwändigen und bürokratischen Widerspruchsverfahren über die Aufsichtsbehörden wird vermieden, die von der Richtlinie geforderten gesetzlichen Mindeststandards (siehe Artikel 6 Abs. 1 Satz 1 der Richtlinie) werden eingehalten, den Grundsätzen der Deregulierung wird Rechnung getragen.

Zudem wird die missliche Situation einer - im anderen Fall - beklagten Aufsichtsbehörde vermieden, wenn die private informationspflichtige Stelle ihr die für die Entscheidung erheblichen Unterlagen nicht zeitgerecht oder vollständig vorlegt bzw. die Rechtspositionen über die Auslegung des Umweltinformationsgesetzes auseinanderfallen.

Die vorgesehene bundesgesetzliche Regelung lässt die Befugnis der Länder unbenommen, im Rahmen ihrer landesgesetzlichen Regelungen zum Umweltinformationsrecht eine andere Verfahrenslösung hinsichtlich des Rechtsschutzverfahrens vorzusehen.

Über Absatz 5 wird den Ländern die Möglichkeit eröffnet, für Streitigkeiten um Ansprüche, die sich aus den landesrechtlichen Vorschriften über Umweltinformationen gegen private informationspflichtige Stellen, die der Kontrolle des Landes oder einer unter der Aufsicht des Landes stehenden juristischen Person des öffentlichen Rechts unterstehen, ergeben, den Verwaltungsrechtsweg vorzusehen.

#### U 4. Zu Artikel 1 (§ 13 UIG)

Entfällt  
bei An-  
nahme  
von  
Ziffer 3

In Artikel 1 ist § 13 wie folgt zu fassen:

"§ 13

Rechtsweg

Entfällt  
bei Ab-  
lehnung  
von  
Ziffer 1

(1) Für Streitigkeiten um Ansprüche aus diesem Gesetz gegen private informationspflichtige Stellen des Bundes ist der Verwaltungsrechtsweg eröffnet.

(2) Für Streitigkeiten um Ansprüche, die sich aus den landesrechtlichen Vorschriften über Umweltinformationen gegen private informationspflichtige Stellen, die der Kontrolle des Landes oder einer unter der Aufsicht des Landes stehenden juristischen Person des öffentlichen Rechts unterstehen, ergeben, kann durch Landesrecht der Verwaltungsrechtsweg vorgesehen werden."

Begründung:

In § 13 UIG-E wird den Ländern die Pflicht übertragen, auch Ansprüche gegen private informationspflichtige Stellen, die der Kontrolle des Bundes unterstehen, zu regeln. Die unter Kontrolle des Bundes stehenden privaten auskunftspflichtigen Unternehmen sind jedoch ausschließlich eine Angelegenheit des Bundes, für die er kraft Natur der Sache selbst eine Regelung zu treffen hat. Nur er übt die in der Richtlinie geforderte "Kontrolle" z. B. über die Telekom AG oder die Deutsche Bahn AG aus.

Zwar haben die Länder die Befugnis, auf Grund ihrer sachlichen und örtlichen Zuständigkeit die Einhaltung der Gesetze zu kontrollieren, und bei Verstößen gegen die Unternehmen vorzugehen. Dies entspricht aber nicht der in der UI-Richtlinie geforderten "Kontrollbefugnis".

Da eine Regelung der privaten informationspflichtigen Stellen, die der Kontrolle des Bundes unterstehen, der Systematik des vorliegenden Gesetzentwurfes folgend in § 2 UIG zu treffen ist, kann § 13 auf die Regelung zur Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges, sowohl auf Bundes- als auch auf Landesebene, beschränkt werden.

Vk  
Wo

5. Zu Artikel 1 (§ 12 Abs. 4 - neu - UIG)

Dem Artikel 1 § 12 ist folgender Absatz 4 anzufügen:

"(4) Die Bundesregierung wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung, die nicht der Zustimmung des Bundesrates bedarf, die Kostenerstattung für das Tätigwerden der privaten informationspflichtigen Stellen nach diesem Gesetz zu regeln."

Bei An-  
nahme  
entfällt  
Ziffer 6

Entfällt  
bei Ab-  
lehnung  
von  
Ziffer 1

Begründung:

Dem Bund sollte ermöglicht werden, als Folge der Änderung bzw. Neufassung des § 2 Abs. 1\* und des § 6 UIG\*\* für das Tätigwerden der seiner Kontrolle unterliegenden privaten informationspflichtigen Stellen auch die Kostenregelungen durch Rechtsverordnung entsprechend anzupassen.

---

\* bezieht sich auf Ziffer 1

\*\* bezieht sich auf Ziffer 3

U  
Vk  
Wi  
Wo

6. Zu Artikel 1 (§ 12 Abs. 4 - neu - UIG)

In Artikel 1 ist dem § 12 folgender Absatz 4 anzufügen:

"(4) Informationspflichtige private Stellen können für die Übermittlung von Informationen nach diesem Gesetz von der antragstellenden Person Kostenerstattung entsprechend den Grundsätzen nach den Absätzen 1 und 2 verlangen. Die Höhe der erstattungsfähigen Kosten bemisst sich nach den in der Rechtsverordnung nach Absatz 3 festgelegten Kostensätzen für Amtshandlungen von informationspflichtigen Stellen des Bundes und der bundesunmittelbaren juristischen Personen des öffentlichen Rechts."

Entfällt  
bei An-  
nahme  
von  
Ziffer 5

Entfällt  
bei Ab-  
lehnung  
von  
Ziffer 1

[Begründung:

[nur U]

Folgeregelung des Informationsanspruches auch gegen private Stellen.]

Vk  
Wo

7. Zu Artikel 1 (§ 13a - neu - UIG)

Dem Artikel 1 ist folgender § 13a anzufügen:

"§ 13a Überwachung

(1) Die zuständige Behörde überwacht die Einhaltung dieses Gesetzes durch private informationspflichtige Stellen im Sinne des § 2 Abs. 1 Nr. 2\*.

(2) Die privaten informationspflichtigen Stellen nach § 2 Abs. 1 Nr. 2\* haben den zuständigen Behörden auf Verlangen alle Informationen herauszugeben, die die Behörden zur Wahrnehmung ihrer Aufgaben nach Absatz 1 benötigen.

(3) Die nach Absatz 1 zuständigen Behörden können gegenüber den privaten informationspflichtigen Stellen nach § 2 Abs. 1 Nr. 2\* die zur Einhaltung und Durchführung dieses Gesetzes erforderlichen Maßnahmen ergreifen oder Anordnungen treffen.

Entfällt  
bei Ab-  
lehnung  
von  
Ziffer 1

Bei Ab-  
lehnung  
entfällt  
[...]  
in Ziffer 3

---

\* Verweis bezieht sich auf Ziffer 1

(4) Die Bundesregierung wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung, die nicht der Zustimmung des Bundesrates bedarf, die Aufgaben nach den Absätzen 1 bis 3 ganz oder teilweise auf Behörden des Bundes zu übertragen."

Begründung:

Die Regelung knüpft an die Änderung bzw. Neufassung der §§ 2\* und 6\*\* UIG an. Die Einbeziehung von privaten informationspflichtigen Stellen in den Anwendungsbereich der Richtlinie rechtfertigt sich über bestehende besondere staatliche Kontroll- und Einflussnahmemöglichkeiten (§ 2 Abs. 1 Nr. 2 UIG). § 13a enthält eine gesetzliche Ermächtigung für die zuständige Behörde, gegenüber den privaten informationspflichtigen Stellen, die nach § 2 Abs. 1 Nr. 2 UIG ihrer Kontrolle unterliegen, die zur Einhaltung und Durchführung dieses Gesetzes erforderlichen Anordnungen zu treffen. Durch diese Einflussnahmemöglichkeit wird eine auch im Hinblick auf den Vollzug rechtssichere Umsetzung der UI-Richtlinie abgesichert und gegenüber den EU-Organen deutlich gemacht.

U 8. Zu Artikel 1 (§ 2 Abs. 2 Nr. 3 Buchstabe b und § 10 Abs. 2 Nr. 2 UIG)

In Artikel 1 sind in § 2 Abs. 2 Nr. 3 Buchstabe b und § 10 Abs. 2 Nr. 2 jeweils die Wörter "politische Konzepte" durch die Wörter "beschlossene politische Handlungsprogramme" zu ersetzen.

Begründung:

Der in der Richtlinie verwendete Begriff "Politiken" bezieht sich nicht auf Konzepte, sondern auf beschlossene politische Handlungsprogramme von Regierungen oder vergleichbaren Einrichtungen. Wenn bereits Konzepte publiziert werden müssten, hätten Regierungen keine Möglichkeit mehr zu einer von der öffentlichen Diskussion abgeschirmten konzeptionellen Arbeit.

---

\* bezieht sich auf Ziffer 1

\*\* bezieht sich auf Ziffer 3

V  
k  
W  
o9. Zu Artikel 1 (§ 2 Abs. 3 Satz 2 UIG)

In Artikel 1 § 2 Abs. 3 sind in Satz 2 nach der Angabe "Absatz 1" die Wörter "in deren Auftrag" einzufügen und die Wörter ", auf die diese Stelle einen Übermittlungsanspruch hat" zu streichen.

Begründung:

Die Änderung ist erforderlich, weil die Begründung zur Entwurfsfassung in den Sätzen 2, 3 und 7 den Eindruck erweckt, dass eine über Artikel 2 Abs. 4 der UI-Richtlinie hinausgehende Verpflichtung begründet werden soll. Demgegenüber gehören im Einklang mit Artikel 2 Abs. 4 der Richtlinie zu den für eine Behörde bereitgehaltenen Informationen nicht die Umweltinformationen, die ein Unternehmen im Rahmen einer Selbstüberwachung für sich erhebt und speichert, selbst wenn die Überwachungsbehörde bei Veranlassung ein Zugriffsrecht hat. Erfasst werden lediglich die Fälle, bei denen sich die informationspflichtige Stelle Dritter, die selbst keine informationspflichtigen Stellen sind, zur Aufbewahrung von Umweltinformationen bedient.

U  
V  
k  
W  
o10. Zu Artikel 1 (§ 3 Abs. 2 Satz 2 und 3 UIG)

In Artikel 1 § 3 ist Absatz 2 wie folgt zu ändern:

- a) In Satz 2 sind die Wörter "darf dieser nur aus gewichtigen Gründen auf andere Art eröffnet werden" durch die Wörter "entspricht die Behörde diesem Antrag, es sei denn, es ist für die Behörde angemessen, die Informationen in einer anderen Form oder einem anderen Format zugänglich zu machen;

[...]  
U  
W  
o

## 11. [die Wahl der Behörde ist zu begründen"]

zu ersetzen.

Entfällt  
bei Ab-  
lehnung  
von  
Ziffer 10

- b) Satz 3 ist zu streichen.

Begründung:

Das UIG-E weicht hier von dem Prinzip einer 1:1 Umsetzung der Richtlinie 2003/4/EG ab. Während die Richtlinie in Artikel 3 Abs. 4 Satz 1 Buchstabe b dem Anspruchsgegner ein weites Ermessen bei der Prüfung der Art der Zugangsgewährung einräumt, schränkt das UIG-E die Wahl auf das Vorliegen gewichtiger Gründe ein. Das entspricht zwar der Rechtslage zum heutigen UIG und der früheren Richtlinie 90/313/EWG, doch nicht der jetzt geltenden Richtlinie. Es handelt sich deshalb um die politische Entscheidung, den Antragsteller bzw. die Antragstellerin gegenüber der heutigen Rechtslage nicht schlechter zu stellen.

Da jedoch dem Prinzip der 1:1 Umsetzung von EU-Standards höchste Priorität eingeräumt wird, sollte auf den Wortlaut der heute geltenden EU-Richtlinie abgestellt werden.

In  
Vk  
Wi  
Wo

12. Zu Artikel 1 (§ 5 Abs. 1 Satz 2 UIG)

In Artikel 1 ist § 5 Abs. 1 Satz 2 zu streichen.

Begründung:

Vk  
Wo

Die Regelung des § 5 Abs. 1 Satz 2 UIG-E wird von der Richtlinie 2003/4/EG nicht gefordert. Wenn die Information gewährt wird, ist das Ziel der EU-Richtlinie erreicht. Eine Information, die auf andere Art als beantragt gewährt wurde, stellt keine Antragsablehnung dar. Es ist nicht zweckmäßig, einer Person, die ihre Information erhalten hat, einen Anspruch auf ein Vorverfahren und ein Gerichtsverfahren zu gewähren, allein weil die Art des Informationszugangs nicht dem Antrag entspricht.

In  
Wi

Für den Fall, dass der Informationszugang auf andere Art gewährt wird als beantragt (z. B. durch Einsichtnahme anstelle der beantragten Kopien), ist es nicht notwendig, stets einen (u. U. sogar schriftlichen, vgl. § 5 Abs. 2 UIG-E) Ablehnungsbescheid zu fordern. Die bloße Abstimmung der praktischen Zugangsmodalitäten muss zwischen den Beteiligten auch ohne förmliche Bescheide möglich sein. Deshalb reicht es aus, wenn die Behörde den Antragsteller zunächst gem. § 4 Abs. 4 UIG-E innerhalb der vorgesehenen Frist über die Gründe der abweichenden Informationsgewährung unterrichtet.

Begehrt der Antragsteller daraufhin dennoch eine Entscheidung über die gewünschte Art des Informationszugangs, trifft die Behörde diese Entscheidung und eröffnet damit den Rechtsweg. In der Praxis wird der Antragsteller jedoch in den meisten Fällen auch mit einer anderen Art des Informationszugangs (z. B. der Einsichtnahme) einverstanden sein, insbesondere wenn man ihm die Gründe für das Vorgehen (z. B. technische Schwierigkeiten beim Kopieren von farbigen, großformatigen Plänen) aufzeigt. Die vorgeschlagene Verfahrensweise genügt auch den Vorgaben der Umweltinformationsrichtlinie, die keine Gleichsetzung der Entscheidung nach § 3 Abs. 2 Satz 2 UIG-E mit der Ablehnung des Zugangs fordert.

U 13. Zu Artikel 1 (§ 5 Abs. 1 Satz 3 UIG)

In Artikel 1 sind in § 5 Abs. 1 Satz 3 die Wörter ", sowie der voraussichtliche Zeitpunkt der Fertigstellung" zu streichen.

Begründung:

Die vorgesehene Mitteilungspflicht geht über die Anforderungen der Richtlinie 2003/4/EG hinaus. Des Weiteren würde eine termingenaue Benennung nicht in allen Fällen möglich sein, insbesondere dann nicht, wenn eine frühzeitige Ablehnungsmitteilung erfolgen soll. Die Angabe von Terminen, die durch andere Behörden eingehalten werden sollen, wäre mit diesen abzustimmen. Hierdurch würden sich unnötige Verzögerungen bei der Information der Antrag stellenden Personen ergeben.

Angesichts möglichst einheitlicher Regelungen im Bundes- und Landesrecht sowie denkbarer Querverweise zwischen Bundes- und Landesbehörden ist bereits bei der vorgesehenen bundesrechtlichen Regelung eine Korrektur der vorgesehenen Regelung auf das Erforderliche und Vollzugsfähige wie angegeben vorzunehmen.

Vk  
Wo 14. Zu Artikel 1 (§ 7 Abs. 1 UIG)

In Artikel 1 ist § 7 Abs. 1 wie folgt zu fassen:

"(1) Die informationspflichtigen Stellen bemühen sich, den Zugang zu den bei ihnen verfügbaren Umweltinformationen dadurch zu erleichtern, dass diese zunehmend in elektronischen Datenbanken oder sonstigen Formaten gespeichert werden, die über Mittel der elektronischen Kommunikation abrufbar sind."

Begründung:

Artikel 3 Abs. 4 Unterabsatz 2 der Richtlinie 2003/4/EG enthält eine Bemühensklausel. Demgegenüber ist § 7 Abs. 1 Satz 1 UIG-E als bindende Rechtspflicht zu verstehen, die aber mangels Konkretisierung nicht eingefordert werden kann.

U 15. Zu Artikel 1 (§ 7 Abs. 3 Satz 2 - neu - UIG)

Bei An-  
nahme  
entfällt  
Ziffer 16

In Artikel 1 ist dem § 7 Abs. 3 folgender Satz anzufügen:

"Bei Anträgen auf Informationen nach § 2 Abs. 2 Nr. 2 verweist die Behörde auf Antrag ergänzend auch darauf, wo - sofern verfügbar - Informationen über die zur Erhebung der Informationen angewandten Messverfahren, einschließlich der Verfahren zur Analyse, Probenahme und Vorbehandlung der Proben, gefunden werden können, oder sie weist auf ein angewandtes standardisiertes Verfahren hin."

Begründung:

Diese Ergänzung setzt Artikel 8 Abs. 2 der EU-Richtlinie um. Anders als in der Begründung des Gesetzentwurfes zu § 7 Abs. 3 wird darin ein ergänzender Hinweis zur Weitergabe der Informationen nach § 2 Abs. 2 Nr. 2 gesehen. Die informationspflichtige Stelle darf sich nicht darauf beschränken, die bei ihr vorhandenen Informationen herauszugeben, sondern muss auch auf zu Grunde liegende Messverfahren etc. verweisen, wenn diese bei einer anderen Stelle verfügbar sind. Damit soll die Qualität der Information verbessert werden.

Wo 16. Zu Artikel 1 (§ 7 Abs. 3 UIG)

Entfällt  
bei An-  
nahme  
von  
Ziffer 15

Der Bundesrat ist entgegen der Bundesregierung der Auffassung, dass Artikel 8 Abs. 2 der Richtlinie 2003/4/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 28. Januar 2003 über den Zugang der Öffentlichkeit zu Umweltinformationen und zur Aufhebung der Richtlinie 90/313/EWG den Zugang zu Umweltinformationen nicht verkürzt (s. Begründung, Teil C, zu § 7 Abs. 3, letzter Absatz), sondern nur konkretisiert.

Begründung:

Nach Artikel 8 Abs. 2 der Richtlinie 2003/4/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 28. Januar 2003 über den Zugang der Öffentlichkeit zu Umweltinformationen und zur Aufhebung der Richtlinie 90/313/EWG des Rates beantworten die informationspflichtigen Stellen Anträge auf Informationen

über Faktoren, die sich auf die Umwelt auswirken oder wahrscheinlich auswirken, indem sie dem Antragsteller mitteilen, wo Informationen über die zur Erhebung der Informationen angewandten Messverfahren gefunden werden können oder indem sie auf ein angewandtes standardisiertes Verfahren hinweisen. Voraussetzung ist allerdings, dass auch ein Antrag bezüglich der Verfahren gestellt wurde. Im Gegensatz zur Auffassung des Bundes liegt also keine Einingung des Anspruchs, sondern eine Konkretisierung vor. Wird die Begründung nicht gestrichen, könnte das wegen nicht vollständiger Umsetzung der EU-Richtlinie ein Vertragsverletzungsverfahren zur Folge haben.

U 17. Zu Artikel 1 (§ 8 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 UIG)

In Artikel 1 sind in § 8 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 die Wörter "bedeutsame Schutzgüter der öffentlichen Sicherheit" durch die Wörter "die öffentliche Sicherheit" zu ersetzen.

Begründung:

Die von der Bundesregierung vorgeschlagene Fassung entspricht nicht dem Prinzip der 1:1-Umsetzung der Richtlinie. Während in Artikel 4 Abs. 2 Buchstabe b der Richtlinie der Anspruch auf Informationszugang bereits abgelehnt werden kann, wenn die Bekanntgabe der Umweltinformation negative Auswirkungen auf die öffentliche Sicherheit hätte, schränkt die von der Bundesregierung vorgeschlagene Regelung diesen Ausschlussgrund ein, indem sie verlangt, dass sich die Bekanntgabe der Umweltinformation auf bedeutsame Schutzgüter der öffentlichen Sicherheit nachteilig auswirken muss.

Vk 18. Zu Artikel 1 (§ 8 Abs. 2 Nr. 2 UIG)  
Wo

In Artikel 1 § 8 Abs. 2 Nr. 2 sind nach der Angabe "§ 2 Abs. 1" die Wörter "oder auf Mitteilungen von nach Landesrecht informationspflichtigen Stellen an diese Stellen" einzufügen.

Begründung:

Nach Sinn und Zweck dieser Ausnahmeregelung besteht auch keine Auskunftspflicht bezüglich solcher interner Mitteilungen, die z. B. im Rahmen der Auftragsverwaltung von Landesbehörden an ein Bundesministerium übermittelt werden.

U 19. Zu Artikel 1 (§ 9 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 UIG)

In Artikel 1 ist § 9 Abs. 1 Satz 1 wie folgt zu ändern:

- a) In Nummer 1 ist das Wort "erheblich" zu streichen.
- b) Die Wörter "das öffentliche Interesse an der Bekanntgabe überwiegt" sind durch die Wörter "nach einer Abwägung im Einzelfall das öffentliche Interesse an der Bekanntgabe überwiegt" zu ersetzen.

Begründung:

Die Schranke, wonach grundsätzlich nur "erhebliche" Interessen des Betroffenen geschützt werden, schränkt den Individualrechtsschutz zu stark ein, ist europarechtlich nicht geboten und findet auch weder in der Vorgänger-RL noch im derzeit geltenden UIG eine Entsprechung. Sachgerechter und angemessener ist vielmehr, im Gesetz deutlich zu machen, dass in jedem Einzelfall eine Güterabwägung durch die zuständige Behörde erfolgen muss. Dies entspricht auch dem Wortlaut des Artikel 4 Abs. 2 Unterabsatz 2 RL 2003/4/EG.

Vk 20. Zu Artikel 1 (§ 9 Abs. 1 Satz 4 - neu - UIG)  
Wi

In Artikel 1 ist in § 9 Abs. 1 nach Satz 3 folgender Satz einzufügen:

"Vor der Entscheidung über die Offenbarung der durch Satz 1 Nr. 1 bis 3 geschützten Informationen sind die Betroffenen anzuhören."

Begründung:

Hinsichtlich Betriebs- und Geschäftsgeheimnissen und sonstigen schutzwürdigen Interessen ist in § 8 Abs. 2 UIG ein Verfahren vorgesehen, wonach die Behörden den Betroffenen vor Freigabe der Informationen die Möglichkeit zur Stellungnahme einräumen müssen.

Laut Gesetzesbegründung (vgl. Seite 40 der Vorlage) soll das gegenwärtige Verfahren im UIG zur Behandlung von Geschäfts- und Betriebsgeheimnissen in § 9 Abs. 1 Unterabsatz 2 UIG-E beibehalten werden. Dies geht allerdings aus dem Wortlaut der aktuellen Entwurfsfassung nicht eindeutig hervor. Im Gegenteil lässt die Streichung der bisherigen Regelung den Schluss zu, dass die zuständige Behörde künftig auf ein Anhörungsverfahren verzichten kann.

Der auskunftspflichtigen Behörde sollten klare Vollzugsimperative gegeben werden. Es wird daher die Wiederaufnahme der Verfahrensregelung des § 8 Abs. 2 UIG in § 9 Abs. 1 UIG-E empfohlen.

- In  
Wi  
Wo
21. Zu Artikel 1 (§ 10 Abs. 3 Satz 1 UIG)  
In Artikel 1 sind in § 10 Abs. 3 Satz 1 die Wörter "und leicht zugänglichen Formaten" zu streichen.

Begründung:

Die Anforderung an die Verbreitung von Umweltinformationen ("in leicht zugänglichen Formaten") ist zu unbestimmt und wird in dieser allgemeinen Form von der Umweltinformationsrichtlinie auch nicht gefordert. Die Richtlinie sieht nur vor, dass Informationen zunehmend in elektronischen Datenbanken erfasst werden sollen, die der Öffentlichkeit leicht zugänglich sind. Im Übrigen überlässt es die Richtlinie den Behörden, in welcher Form sie die Öffentlichkeit unterrichten wollen. Die Unterrichtung kann z. B. auch durch ortsübliche Bekanntmachung erfolgen. Bei der Art der Veröffentlichung muss in der Praxis insbesondere berücksichtigt werden, welchen Inhalts die Informationen sind, ob beispielsweise Zeichnungen oder Pläne betroffen sind, die sich nicht zum Abdruck in Publikationsorganen eignen. Die Art der Verbreitung darf daher nicht durch zusätzliche Vorgaben, die bestimmte Formen der Veröffentlichung ausschließen könnten, eingeschränkt werden.

- U
22. Zu Artikel 2 (§ 27 Abs. 3 BImSchG)

Artikel 2 ist nach der Überschrift wie folgt zu fassen:

"Das Bundes-Immissionsschutzgesetz in der Fassung der Bekanntmachung vom 26. September 2002 (BGBl I S. 3830), zuletzt geändert durch Artikel 7 des Gesetzes vom 6. Januar 2004 (BGBl. S. 2), wird wie folgt geändert:

1. § 27 Abs. 3 wird gestrichen.
2. § 31 Satz 3 wird wie folgt gefasst:  
... wie Vorlage ..."

Folgeänderung:

Artikel 3 ist nach der Überschrift wie folgt zu fassen:

'Das Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz vom 27. September 1994 (BGBl. I S. 2705), zuletzt geändert durch Artikel 2 des Gesetzes vom 25. Januar 2004 (BGBl. I S. 82), wird wie folgt geändert:

1. In § 36a Abs. 3 wird die Angabe "und 3" gestrichen.
2. § 36b wird wie folgt gefasst:  
... wie Vorlage ...!

Begründung:

Nach § 9 Abs. 1 Satz 1 Halbsatz 2 UIG-E kann der Zugang zu Umweltinformationen über Emissionen nicht unter Berufung auf Betriebs- oder Geschäftsgeheimnisse abgelehnt werden. Diese Regelung, die Artikel 4 Abs. 2 Satz 3 der Richtlinie 2003/4/EG umsetzt, widerspricht den derzeitigen Regelungen in § 27 Abs. 3 BImSchG. Danach dürfen Einzelangaben der Emissionserklärung nicht veröffentlicht oder Dritten bekannt gegeben werden, wenn aus diesen Rückschlüsse auf Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse gezogen werden können. Da der Zugang zu Informationen aus der Emissionserklärung durch das UIG neu geregelt wird, ist der Absatz 3 des § 27 BImSchG komplett zu streichen.

Da § 36a Abs. 3 KrW-/AbfG auf § 27 Abs. 3 BImSchG verweist, ist dieser Verweis ebenfalls zu streichen.

B

23. Der **Gesundheitsausschuss** empfiehlt dem Bundesrat, gegen den Gesetzentwurf gemäß Artikel 76 Abs. 2 des Grundgesetzes keine Einwendungen zu erheben.