

**27.01.06****Empfehlungen  
der Ausschüsse**Vk - In - Uzu **Punkt ...** der 819. Sitzung des Bundesrates am 10. Februar 2006

---

**Zweite Verordnung zur Änderung luftrechtlicher Vorschriften über Anforderungen an den Betrieb der Luftfahrzeuge**

A.

**Der federführende Verkehrsausschuss (Vk) und  
der Ausschuss für Innere Angelegenheiten (In)**

empfehlen dem Bundesrat,

der Verordnung gemäß Artikel 80 Abs. 2 des Grundgesetzes nach Maßgabe folgender Änderungen zuzustimmen:

In 1. Zu Artikel 1 Nr. 1 Buchstabe a (§ 6 Abs. 1 Satz 3 LuftVO)

In Artikel 1 Nr. 1 Buchstabe a sind in § 6 Abs. 1 Satz 3 nach dem Wort "Katastrophengebieten" die Wörter "und Einsatzorten der Polizei" einzufügen.

Begründung:

Während für Unglücksorte und Katastrophengebiete in § 6 Abs. 1 LuftVO entsprechende Mindesthöhen vorgeschrieben werden sollen, sind Einsatzorte der Polizei nicht erfasst. Der Begriff "Einsatzorte der Polizei" findet sich erst in § 6 Abs. 4 LuftVO wieder.

Um sicherzustellen, dass die erhöhten Bestimmungen über die Sicherheitsmindesthöhen auch über Einsatzorten der Polizei zum Tragen kommen, die keine Unglücksorte oder Katastrophengebiete, aber von hohem Medieninteresse sind (beispielsweise Amok- oder Geisellagen), wird die

...

Aufnahme des Begriffes "Einsatzorte der Polizei" in § 6 Abs. 1 LuftVO für erforderlich erachtet.

Vk 2. Zu Artikel 1 Nr. 1 Buchstabe c (§ 6 Abs. 4 Satz 1 LuftVO)

In Artikel 1 Nr. 1 ist in § 6 Abs. 4 Satz 1 die Angabe "der Absätze 1 und 3" zu streichen.

Begründung:

Mit der vorgelegten Änderung des § 6 Abs. 4 sind zukünftig Ausnahmen von den Bestimmungen des Absatzes 2 (Unterfliegen von Brücken, Freileitungen etc.) nicht mehr zulässig. Damit sind z. B. Flüge mit Hubschraubern zur Kontrolle von Versorgungsleitungen oder zur Vermessung, die insbesondere auch in der Allgemeinerlaubnis für Hubschrauber geregelt sind, nicht mehr möglich. Dies kann nicht gewollt sein. Die Formulierung "der Absätze 1 und 3" ist zu streichen.

Vk 3. Zu Artikel 1 Nr. 3 (§ 15 Abs. 3 LuftVO)

In Artikel 1 Nr. 3 ist § 15 Abs. 3 wie folgt zu fassen:

"(3) Außenlandungen von Segelflugzeugen mit und ohne Hilfsantrieb, Hängegleitern und Gleitseglern, die sich auf einem Überlandflug befinden, sowie von bemannten Freiballonen bedürfen keiner Erlaubnis nach § 25 Abs. 1 des Luftverkehrsgesetzes."

Begründung:

Viele Fahrten mit bemannten Freiballonen, insbesondere solche mit Heißluftballonen, führen oftmals nur über sehr kurze Distanzen und wären deshalb nach der Definition des § 3a Abs. 2 und 3 LuftVO keine Überlandfahrten, weil sie nicht über die Umgebung des Startplatzes hinausführen. Die Landung eines Freiballons muss jedoch jederzeit möglich sein.

Vk 4. Zu Artikel 1 Nr. 3 (§ 15a Abs. 1 Nr. 3 LuftVO)

In Artikel 1 Nr. 3 sind in § 15a Abs. 1 Nr. 3 die Wörter "Luftfahrzeugführer während des An- und Abflugs zu oder von einem Flugplatz zu blenden" durch die Wörter "den Flugbetrieb an einem Flugplatz zu stören" zu ersetzen.

Begründung:

Für die zuständige Luftfahrtbehörde würde sich in der bisherigen Fassung das Vollzugsproblem ergeben, dass eine Beurteilung, ob von Scheinwerfern oder optischen Lichtsignalen eine Blendwirkung für den Luftfahrzeugführer ausgeht, kaum oder nur sehr schwer möglich sein würde. Die modifizierte Fassung bereinigt dieses Vollzugsproblem.

Vk 5. Zu Artikel 1 Nr. 3 (§ 16 Abs. 1 Nr. 6 LuftVO)

In Artikel 1 Nr. 3 ist in § 16 Abs. 1 die Nummer 6 zu streichen.

Als Folge ist

in Artikel 1 Nr. 3 § 16 Abs. 1 Nr. 5 das abschließende Semikolon durch einen Punkt zu ersetzen.

Begründung:

Es besteht kein Regelungsbedarf. Geht von einem Scheinwerfer oder einem optischen Lichtsignalgerät keine Blend- bzw. Störwirkung für den Flugverkehr aus, weil z. B. der Aufstellungsort weit von einem Flugplatz entfernt ist oder nachts an diesem Flugplatz kein Flugbetrieb stattfindet, wäre ohnehin keine Erlaubnis erforderlich. Wird dagegen der Flugverkehr (in einer Entfernung von mehr als 1,5 km von einem Flugplatz) gestört, wird im Regelfall eine Erlaubnis nicht erteilt werden können.

Vk 6. Zu Artikel 1 Nr. 3a - neu - (§ 16a Abs. 1 Nr. 3 und Nr. 4 - neu -, Abs. 2 Nr. 3 und Nr. 4 - neu - LuftVO)

In Artikel 1 ist nach Nummer 3 folgende Nummer einzufügen:

"3a. § 16a wird wie folgt geändert:

a) Absatz 1 wird wie folgt geändert:

aa) In Nummer 3 wird der Punkt am Satzende durch ein Semikolon ersetzt.

bb) Folgende Nummer 4 wird angefügt:

'4. den Betrieb von Scheinwerfern oder optischen Lichtsignalgeräten, insbesondere Lasergeräte, die geeignet sind, den Flugverkehr zu stören.'

b) Absatz 2 wird wie folgt geändert:

aa) In Nummer 3 wird der Punkt am Satzende durch ein Komma ersetzt.

bb) Folgende Nummer 4 wird angefügt:

'4. im Falle des Absatzes 1 Nr. 4 der Veranstalter.'"

Begründung:

Es ist erforderlich, den Betrieb von Scheinwerfern und optischen Lichtsignalgeräten auch im kontrollierten Luftraum zu regeln.

Vk  
In

7. Zu Artikel 1 Nr. 3b - neu - (§ 21 Abs. 4 Satz 1 und 2 LuftVO)

In Artikel 1 ist nach Nummer 3 folgende Nummer einzufügen:

"3b. In § 21 Abs. 4 Satz 1 sind nach dem Wort 'militärisches' die Wörter 'oder polizeiliches' und in Satz 2 nach dem Wort 'militärischen' die Wörter 'oder polizeilichen' einzufügen."

Begründung:

Die in Artikel 1 Nr. 7 Buchstabe a (Anlage 2 zu § 21 LuftVO) festgelegte Verwendung von Leuchtmunition kann bei bestimmten polizeilichen Einsätzen (Brände mit starker Lichtentwicklung, Gaswolken, Explosionsgefahr) unwirksam sein oder gar zusätzliche Gefahren hervorrufen. Speziell in diesen Fällen ist deshalb eine weitere Möglichkeit zu schaffen, behördliche Verfügungen insbesondere durch Polizeiluftfahrzeuge übermitteln zu können. Hierfür sollte deshalb neben dem vorliegenden Entwurf die Möglichkeit geschaffen werden, Funkkontakt aufzunehmen, zumal es sich grundsätzlich um ein allseits bekanntes Verfahren handelt. Dieses ist durch eine bundesweit festzulegende Funkfrequenz zu ergänzen.

Vk 8. Zu Artikel 1 Nr. 6 (§ 43 Nr. 11a, 19a, 19b - neu - und Nr. 20 LuftVO)

In Artikel 1 ist Nummer 6 wie folgt zu fassen:

"6. § 43 wird wie folgt geändert:

a) Nach Nummer 11 wird folgende Nummer 11a eingefügt:

'11a. einer Vorschrift ...<weiter wie Vorlage > ...'

b) In Nummer 19a werden die Wörter 'oder § 16 Abs. 3a Satz 2' gestrichen.

c) Nach Nummer 19a wird folgende Nummer 19b eingefügt:

'19b. entgegen § 15a den Luftraum nutzt;'

d) Nummer 20 wird wie folgt gefasst:

'20. ohne Erlaubnis nach § 16 Abs. 1 den Luftraum nutzt, der Vorschrift des § 16 Abs. 2 zuwiderhandelt oder gegen die Auflagen einer ihm nach § 16 Abs. 1 erteilten Erlaubnis verstößt;''.

Begründung:

Die vorgeschlagenen Änderungen bzw. Ergänzungen berücksichtigen die neu gefassten §§ 15, 15a und 16 der Luftverkehrs-Ordnung.

Vk 9. Zu Artikel 2 Nr. 6 Buchstabe a (§ 42 Abs. 1 Satz 3 und Satz 3a - neu - LuftVZO)

In Artikel 2 Nr. 6 Buchstabe a ist § 42 Abs. 1 wie folgt zu ändern:

a) In Satz 3 sind die Wörter ", von denen nur mit Zustimmung des Bundesministeriums für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung oder einer von ihm bestimmten Stelle abgewichen werden darf" zu streichen.

b) Nach Satz 3 ist folgender Satz einzufügen: "Von den in Satz 2 und 3 genannten Bestimmungen können die zuständigen Landesluftfahrtbehörden in begründeten Einzelfällen mit Zustimmung des Bundesministeriums für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung oder einer von ihm bestimmten Stelle Abweichungen zulassen."

Begründung:

Zur Sicherstellung des Flugbetriebs auf deutschen Flughäfen muss auch weiterhin in begründeten Einzelfällen die Möglichkeit bestehen, nicht nur von den Allgemeinen Verwaltungsvorschriften, sondern beispielsweise auch von den Vorschriften des ICAO Anhang 14 abzuweichen.

Abweichungen vom ICAO Anhang 14 können möglicherweise für den Betrieb des Airbus A380 an deutschen Flughäfen, die teilweise in beengten räumlichen Verhältnissen operieren, erforderlich werden.

- Vk 10. Zu Artikel 2 Nr. 6 Buchstabe c - neu - , Nr. 7 Buchstabe c - neu - und Nr. 9 Buchstabe c - neu - (§ 42 Abs. 4 Satz 2, § 52 Abs. 3 Satz 2 und § 57 Abs. 3 Satz 2 LuftVZO)

Artikel 2 ist wie folgt zu ändern:

- a) Der Nummer 6 ist folgender Buchstabe anzufügen:

"c) In Absatz 4 Satz 2 wird der Punkt am Ende durch ein Semikolon ersetzt und folgender Satzteil angefügt: 'die nach Absatz 1 Satz 4 zu erfüllenden Auflagen müssen nur insoweit enthalten sein, als durch diese der Betrieb beschränkt wird.'".

- b) Der Nummer 7 ist folgender Buchstabe anzufügen:

"c) In Absatz 3 Satz 2 wird der Punkt am Ende durch ein Semikolon ersetzt und folgender Satzteil angefügt: 'die nach Absatz 1 Satz 2 zu erfüllenden Auflagen müssen nur insoweit enthalten sein, als durch diese der Betrieb beschränkt wird.'".

- c) Der Nummer 9 ist folgender Buchstabe anzufügen:

"c) In Absatz 3 Satz 2 wird der Punkt am Ende durch ein Semikolon ersetzt und folgender Satzteil angefügt: 'die nach Absatz 1 Satz 2 zu erfüllenden Auflagen müssen nur insoweit enthalten sein, als durch diese der Betrieb beschränkt wird.'".

Begründung:

Die vorgesehene Änderung des § 42 Abs. 2 (Anfügung des neuen Punkts 10) hätte in Verbindung mit §§ 42 Abs. 4, 52 Abs. 3 und 57 Abs. 3 eine deutliche Ausweitung des Umfangs der erforderlichen Bekanntmachung in den Nachrichten für Luftfahrer und den Amtsblättern der Länder zur Folge, da die Genehmigung eines Flugplatzes in der Regel eine erhebliche Anzahl von Auf-

lagen enthält. Die meisten dieser Auflagen richten sich aber lediglich an den Flugplatzbetreiber und sind weder für die Öffentlichkeit noch für die Nutzer des Flugplatzes von grundsätzlichem Interesse. Vor diesem Hintergrund wird die beschriebene Ausweitung der Veröffentlichungspflichten nicht für erforderlich gehalten. Die angestrebte Verbindlichkeit der zu erfüllenden Nebenbestimmungen wird bereits durch die Aufnahme in den jeweiligen Genehmigungsbescheid erreicht. Verfügte Betriebsbeschränkungen haben dagegen Auswirkungen auf die Nutzer und Anlieger der Flugplätze und sollten daher veröffentlicht werden.

B.

11. Der **Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit** empfiehlt dem Bundesrat,  
der Verordnung gemäß Artikel 80 Abs. 2 des Grundgesetzes zuzustimmen.

C.

12. Ferner empfiehlt der **federführende Verkehrsausschuss** dem Bundesrat, folgende **E n t s c h l i e ß u n g** zu fassen:

Der Bundesrat begrüßt, dass in § 42 Abs. 1 Satz 2 Luftverkehrs-Zulassungs-Ordnung die Anwendung des Anhangs 14 des Abkommens über die Internationale Zivilluftfahrt verbindlich festgeschrieben wird. Zugleich hält er es für unerlässlich, dass den für die Genehmigung von Flugplätzen zuständigen Ländern eine amtliche Übersetzung des Anhangs 14 des Abkommens über die Internationale Zivilluftfahrt zur Verfügung gestellt wird und bittet die Bundesregierung eine solche Übersetzung zu veranlassen.

Begründung:

Mit der Neufassung des § 42 Abs. 1 LuftVZO soll u. a. eine bessere innerstaatliche Umsetzung und eine bundeseinheitliche Anwendung des ICAO Anhang 14 gewährleistet werden. Dieses Ziel wird begrüßt. Der ICAO Anhang 14 liegt allerdings bisher lediglich in englischer Sprache vor. Insbesondere im Hinblick auf das oben dargestellte angestrebte Ziel wäre eine amtliche Übersetzung zwingend erforderlich, um eventuelle sich

im Detail unterscheidende Übersetzungen durch die einzelnen Genehmigungsbehörden der Länder auszuschließen und somit die grundlegende Voraussetzung für eine einheitliche Anwendung zu schaffen.