

Gesetzesantrag
des Landes Rheinland-Pfalz

Entwurf eines Gesetzes zur Stärkung der Täterverantwortung**A. Problem und Ziel**

Die Täterarbeit stellt ein wichtiges Element zur Verbesserung der Gewaltprävention und des Opferschutzes dar. Sie wird im Bereich der Bekämpfung häuslicher Gewalt als Bestandteil einer Interventionskette aufgefasst und richtet sich im Wesentlichen an Männer, die gegenüber ihren (ehemaligen) Partnerinnen gewalttätig geworden sind.

Im Rahmen strukturierter Täterprogramme sollen Verhaltens- und Wahrnehmungsänderungen auf Täterseite bewirkt werden. Ihnen soll zur Vermeidung neuerlicher Gewalttaten die Fähigkeit zur Verantwortungsübernahme und zur Selbstkontrolle vermittelt werden.

Ziel des Entwurfs ist die Verbesserung und Erweiterung der Möglichkeiten, Straftäter über staatsanwaltschaftliche oder gerichtliche Weisungen im Rahmen von Ermittlungs- bzw. Strafverfahren qualifizierten Täterprogrammen zuzuweisen und ihnen dadurch die genannten Fähigkeiten zu vermitteln. Da der auf die Vermittlung dieser Fähigkeiten gerichtete Ansatz auch über den Kontext der Arbeit mit Tätern häuslicher Gewalt hinaus einen effektiven Beitrag zum Opferschutz leisten kann, sollen die Verbesserungen nicht von vornherein auf diesen Bereich beschränkt werden, sondern auch bei anderen diese Ziele verfolgenden Täterprogrammen zum Tragen kommen.

Oftmals scheitert die Zuweisung geeigneter Täter an rechtlichen Gegebenheiten, obwohl die Absolvierung eines Täterprogramms im konkreten Einzelfall eine besonders erfolgversprechende und angemessene Maßnahme zur effektiven Reaktion auf straffälliges Verhalten wäre:

- Besondere praktische Bedeutung kommt der Erteilung von Weisungen im Rahmen einer vorläufigen Einstellung gemäß § 153 a der Strafprozessordnung (StPO) zu. Die für den Fall der Nichterfüllung drohende Anklage oder

Verurteilung motiviert namentlich bislang nicht vorbelastete Täter in besonderem Maße zu einer Teilnahme an entsprechenden Programmen.

Allerdings steht der Zuweisung regelmäßig die in § 153 a Absatz 1 Satz 3 StPO zur Erfüllung von Weisungen vorgesehene Sechsmonatsfrist entgegen. Denn dieser für die Durchführung eines Täterprogramms zur Verfügung stehende Zeitrahmen lässt sich nicht mit den bundesweiten Qualitätsstandards der Bundesarbeitsgemeinschaft Täterarbeit Häusliche Gewalt („Standards und Empfehlungen für die Arbeit mit männlichen Tätern im Rahmen von interinstitutionellen Kooperationsbündnissen gegen Häusliche Gewalt“ vom 11.05.2007) in Einklang bringen. Diese sehen ein mindestens sechsmonatiges Programm zuzüglich Aufnahmeverfahren und Follow-Up vor.

- Darüber hinaus ist die Anweisung der Teilnahme an einem Täterprogramm nicht in dem in § 59 a Absatz 2 des Strafgesetzbuchs (StGB) enthaltenen abschließenden Katalog der möglichen Auflagen und Weisungen bei einer Verwarnung mit Strafvorbehalt aufgeführt. Sie lässt sich in aller Regel insbesondere nicht unter die Anweisung, sich einer ambulanten Heilbehandlung zu unterziehen, subsumieren.

Insofern besteht eine Regelungslücke, weil das Instrumentarium der Verwarnung mit Strafvorbehalt im Einzelfall gerade für die in Rede stehende Klientel besonders geeignet sein kann. Gegenüber der Einstellung gemäß § 153 a StPO hat sie den Vorteil, dass mit ihr eine gerichtliche Schuldfeststellung einhergeht, die ihrerseits dem Opfer Genugtuung verschaffen kann.

B. Lösung

Im Interesse eines wirkungsvollen Opferschutzes sieht der Entwurf die Ausweitung der Möglichkeiten justizieller Zuweisungen von geeigneten Personen zu Täterprogrammen vor. Es werden in zweierlei Hinsicht Optionen für eine angemessene, nachhaltige und effiziente staatliche Reaktion auf straffälliges Verhalten geschaffen:

- Die in § 153 a StPO vorgesehene Frist zur Erfüllung von Auflagen und Weisungen wird für den Fall der Weisung, an einem Täterprogramm teilzunehmen, auf bis zu ein Jahr erweitert.
- Der Katalog der im Falle einer Verwarnung mit Strafvorbehalt möglichen Anweisungen in § 59 a StGB wird um die Möglichkeit der Weisung, an einem Täterprogramm teilzunehmen, ergänzt.

C. Alternativen

Keine.

D. Finanzielle Auswirkungen auf die öffentlichen Haushalte

Keine.

E. Sonstige Kosten

Keine.

F. Auswirkungen

Die vorgesehenen Gesetzesänderungen unterscheiden nicht zwischen Frauen und Männern. Soweit erwartet werden kann, dass aufgrund ihrer häufigeren Täterschaft mehr Männern als Frauen die Weisung, an einem Täterprogramm teilzunehmen, erteilt werden wird, trägt dies gerade auch dem besonderen Schutzbedürfnis weiblicher Opfer Rechnung.

06.05.08

Gesetzesantrag
des Landes Rheinland-Pfalz

Entwurf eines Gesetzes zur Stärkung der Täterverantwortung

Der Ministerpräsident
des Landes Rheinland-Pfalz

Mainz, den 6. Mai 2008

An den
Präsidenten des Bundesrates
Herrn Ersten Bürgermeister
Ole von Beust

Sehr geehrter Herr Präsident,

die Regierung des Landes Rheinland-Pfalz hat beschlossen, dem Bundesrat den
in der Anlage mit Vorblatt und Begründung beigefügten

Entwurf eines Gesetzes zur Stärkung der Täterverantwortung

zuzuleiten.

Ich bitte Sie, diesen Gesetzesantrag gemäß § 36 Abs. 2 der Geschäftsordnung
des Bundesrates in die Tagesordnung der 844. Sitzung des Bundesrates am
23. Mai 2008 aufzunehmen.

Mit freundlichen Grüßen

Kurt Beck

Entwurf
eines Gesetzes zur Stärkung der Täterverantwortung
Vom...

Der Bundestag hat das folgende Gesetz beschlossen:

Artikel 1
Änderung der Strafprozessordnung

§ 153 a Absatz 1 der Strafprozessordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 7. April 1987 (BGBl. I S. 1074, 1319), die zuletzt geändert worden ist durch ..., wird wie folgt geändert:

1. Satz 2 wird wie folgt geändert:

- a) In Nummer 5 wird das Wort „oder“ nach den Worten „Wiedergutmachung zu erstreben,“ gestrichen.
- b) Nach Nummer 5 wird folgende neue Nummer 6 eingefügt:
„6. an einem Täterprogramm teilzunehmen oder“.
- c) Die bisherige Nummer 6 wird Nummer 7.

2. In Satz 3 wird die Angabe „Nr. 1 bis 3, 5 und 6“ durch die Angabe „Nr. 1 bis 3, 5 und 7“ und die Angabe „Nr. 4“ durch die Angabe „Nr. 4 und 6“ ersetzt.

3. In Satz 7 wird die Angabe „Nr. 1 bis 5“ durch die Angabe „Nr. 1 bis 6“ ersetzt.

Artikel 2

Änderung des Strafgesetzbuchs

§ 59 a Absatz 2 des Strafgesetzbuch in der Fassung der Bekanntmachung vom 13. November 1998 (BGBl. I S. 3322), das zuletzt geändert worden ist durch ..., wird wie folgt geändert:

1. Satz 1 wird wie folgt geändert:

- a) In Nummer 4 wird das Wort „oder“ nach dem Wort „unterziehen“ durch ein Komma ersetzt.
- b) Nach Nummer 4 wird folgende neue Nummer 5 eingefügt:
„5. an einem Täterprogramm teilzunehmen oder“.
- c) Die bisherige Nummer 5 wird Nummer 6.

2. In Satz 2 Halbsatz 2 wird die Angabe „Nr. 3 bis 5“ durch die Angabe „Nr. 3 bis 6“ ersetzt.

Artikel 3

Inkrafttreten

Dieses Gesetz tritt am Tag nach der Verkündung in Kraft.

Begründung

A. Allgemeines

Der Entwurf bezweckt im Interesse eines nachhaltigen Opferschutzes die Verbesserung und Erweiterung der Möglichkeiten, Straftäter durch justizielle Weisungen im Rahmen von Ermittlungs- bzw. Strafverfahren qualifizierten Täterprogrammen zuzuweisen und ihnen dadurch Fähigkeiten zur Verantwortungsübernahme und zur Selbstkontrolle ihres Verhaltens zu vermitteln.

Täterarbeit verfolgt als elementarer Baustein zur Verbesserung der Gewaltprävention und damit zugleich des Opferschutzes das Ziel, Verhaltens- und Wahrnehmungsänderungen auf Täterseite zu bewirken, um neuerliche Gewalttaten zu verhindern. Sie wird im Bereich der Bekämpfung häuslicher Gewalt als Bestandteil der erforderlichen Interventionskette aufgefasst und richtet sich im Wesentlichen an Männer, die gegenüber ihren (ehemaligen) Partnerinnen gewalttätig geworden sind.

In den „Standards und Empfehlungen für die Arbeit mit männlichen Tätern im Rahmen von interinstitutionellen Kooperationsbündnissen gegen Häusliche Gewalt“ der Bundesarbeitsgemeinschaft Täterarbeit Häusliche Gewalt vom 11.05.2007 (im Folgenden: Qualitätsstandards) wird der Begriff des Täterprogramms unter Nummer 3 als „gewaltzentriertes und konfrontatives Unterstützungs- und Beratungsangebot zur Verhaltensänderung für gewalttätige Männer“ definiert; dabei werden gemäß Nummer 3.9 dieser Standards „vielfältige pädagogisch-therapeutische Ansätze, Konzeptionen und Methoden“ verfolgt.

In dem Aktionsplan II der Bundesregierung zur Bekämpfung von Gewalt gegen Frauen (BT-Drs. 16/6584 vom 28.09.2007) wird hierzu unter Nummer 2.6 ausgeführt, dass die Forschungsergebnisse der wissenschaftlichen Begleitung der Interventionsprojekte gegen häusliche Gewalt (WiBIG) „bestätigen, dass Täterarbeit im Kontext von Interventionsprojekten eine sinnvolle Maßnahme für gewalttätige Männer ist“; die Bundesregierung bezeichnet die Täterarbeit ausdrücklich als „sinnvolle Ergänzung zu anderen Maßnahmen und Angeboten gegen häusliche Gewalt, wenn die Arbeit spezialisierten Qualitätsstandards entspricht“.

- In ihrem Aktionsplan II hat die Bundesregierung unter Nummer 2.6 einerseits auf die große praktische Bedeutung der Zuweisung der Täter an die betreffenden Stellen im

Rahmen von Weisungen nach § 153 a der Strafprozessordnung (StPO), andererseits aber auch auf die bundesweiten Qualitätsstandards hingewiesen.

Problematisch ist die Divergenz der in den Qualitätsstandards vorgesehenen zeitlichen Vorgaben für die Absolvierung eines qualifizierten Täterprogramms einerseits und die für die Erfüllung einer entsprechenden Weisung gesetzlich zur Verfügung stehende Sechsmonatsfrist andererseits.

In Nummer 3.3 der Qualitätsstandards wird betont, dass die „zeitliche Dauer und Prozesshaftigkeit von Täterprogrammen [...] von zentraler Bedeutung für das Erreichen nachhaltiger Verhaltensänderung“ ist; danach soll „sich ein Täterprogramm mindestens über einen Zeitraum von sechs Monaten zuzüglich Aufnahmeverfahren und Follow-Up erstrecken“.

- Die Bundesregierung hat in ihrem Aktionsplan II unter Nummer 2.6 das Bedürfnis qualifizierter Täterprogramme sowie deren Nutzung „in allen geeigneten Fällen“ betont.

Insofern gilt es nicht nur, die Möglichkeiten der Weisung gemäß § 153 a StPO und - für den Fall einer Verurteilung zu einer Freiheitsstrafe auf Bewährung - gemäß § 56 c des Strafgesetzbuchs (StGB) auszuschöpfen. Vielmehr ist es im Interesse eines effektiven Opferschutzes einerseits sowie der individuell angemessenen Einwirkung auf den Täter andererseits erforderlich, das Instrumentarium der Täterprogramme auch im Rahmen von Weisungen bei einer Verwarnung mit Strafvorbehalt nutzbar zu machen.

Mit Blick auf den Opferschutz ist die Durchführung eines Täterprogramms im Rahmen einer Weisung oftmals erfolgversprechender als die im Einzelfall unter Umständen in Betracht kommende Auferlegung einer Geldbuße oder die Verurteilung zu einer Geldstrafe, weil der Täter nachhaltig gezwungen wird, sich mit seiner Tat auseinanderzusetzen und die Verantwortung hierfür zu übernehmen. Da dies nicht nur für Täter häuslicher Gewalt gilt, sollen die Verbesserungen nicht auf Programme in diesem Bereich beschränkt werden, sondern im Interesse eines effektiven Opferschutzes auch bei anderen - die genannten Ziele verfolgenden - Täterprogrammen zum Tragen kommen.

Vor diesem Hintergrund sieht der Entwurf zur Stärkung der Täterverantwortung die Schaffung zusätzlicher Optionen für die Staatsanwaltschaften und Gerichte vor, um

angemessen und effektiv, weil zielgenau, nachhaltig und individuell auf die Persönlichkeit des Täters gerichtet, auf strafbares Fehlverhalten reagieren zu können:

- Die in § 153 a StPO vorgesehene Frist zur Erfüllung von Auflagen und Weisungen wird für den Fall der Weisung, an einem Täterprogramm teilzunehmen, auf bis zu ein Jahr erweitert.
- Der Katalog der im Falle einer Verwarnung mit Strafvorbehalt möglichen Anweisungen in § 59 a StGB wird um die Möglichkeit der Weisung, an einem Täterprogramm teilzunehmen, ergänzt.

B. Zu den einzelnen Bestimmungen

Zu Artikel 1 (Änderung der Strafprozessordnung)

Zu den Ziffern 1 und 2 (Änderung von § 153 a Absatz 1 Satz 2 und Satz 3 StPO)

Durch die Änderung von § 153 a Absatz 1 Satz 2 und Satz 3 StPO wird die Möglichkeit eröffnet, dem Täter die Teilnahme an einem Täterprogramm für die Dauer von bis zu einem Jahr aufzugeben. Dies wird den bundesweiten Qualitätsstandards der Bundesarbeitsgemeinschaft Täterarbeit Häusliche Gewalt und dem Bedürfnis einer Prozesshaftigkeit von Täterprogrammen für das Erreichen nachhaltiger Verhaltensänderung gerecht. Die Änderung gewährleistet zudem eine hinreichende Flexibilität, um den Besonderheiten örtlicher Programme sowie etwa Fällen, in denen die Aufnahme in ein entsprechendes Programm einen gewissen Vorlauf bedarf, Rechnung zu tragen. Zudem ermöglicht sie eine - dem Opferschutz zugute kommende - längerfristige und damit nachhaltigere Einwirkung auf die Lebens- und Verhaltensweisen des Täters.

Andere Lösungen kommen demgegenüber nicht in Betracht:

- Eine Kürzung der Täterprogramme würde dem Zweck der qualifizierten prozesshaften und hierdurch nachhaltigen Täterarbeit zuwiderlaufen.
- Die Beschränkung auf die Möglichkeit, eine Weisung zur Teilnahme für die Dauer von bis zu sechs Monaten zu erteilen, ohne dass die vollständige Absol-

vierung des Programms in dieser Frist zu bewirken wäre, würde neben diesem Zweck auch dem öffentlichen Interesse an einer angemessenen Reaktion zuwiderlaufen. Denn hiernach könnte die vollständige Absolvierung eines Täterprogramms weder kontrolliert noch der Täter (nach Ablauf der Frist und endgültiger Einstellung des Verfahrens) hierzu angehalten werden. Schließlich wäre es dem Opfer kaum zu vermitteln, dass der Täter das Programm nach wenigen Monaten folgenlos abbrechen könnte.

- Zwar ist nach § 153 a Absatz 1 Satz 4 StPO die - einmalige nachträgliche - Verlängerung der Frist um drei Monate möglich. Allerdings dürfen Gericht und Staatsanwaltschaft bei der Bemessung der angemessenen Frist zur Erfüllung einer Auflage oder Weisung nicht von vornherein stets auf diese Möglichkeit abzielen. Das in § 153 a Absatz 1 Satz 3 und 4 StPO zum Ausdruck kommende Regel-Ausnahme-Verhältnis darf nicht konterkariert werden. Die einmalige Verlängerungsmöglichkeit trägt dem Bedürfnis Rechnung, im Zeitpunkt der Erteilung einer Auflage oder Weisung nicht vorhergesehene Entwicklungen berücksichtigen zu können. Gerade bei der Weisung, an einem länger angelegten strukturierten Programm teilzunehmen, bedarf es der Flexibilität, um auf von dem Täter nicht zu vertretende bzw. für die Staatsanwaltschaft oder das Gericht zunächst nicht vorhersehbare Umstände reagieren zu können, wie etwa längere Wartezeiten für die Teilnahme an einem Programm oder krankheitsbedingte Fehlzeiten des Täters während der Durchführung des Programms. Daher verbietet es sich, bei der Fristbemessung schon im Einstellungszeitpunkt auf die für Ausnahmefälle vorgesehene nachträgliche Verlängerung zu spekulieren.

Zu Ziffer 3 (Änderung von § 153 a Absatz 1 Satz 7 StPO)

Nach der Verweisung in § 153 a Absatz 1 Satz 7 StPO auf § 153 Absatz 1 Satz 2 StPO bedarf es - wie bei den Auflagen und Weisungen gemäß § 153 Absatz 1 Nr. 1 bis 5 StPO - bei einer Einstellung des Verfahrens durch die Staatsanwaltschaft (nur) dann nicht der Zustimmung des Gerichts, wenn die zu Grunde liegende Tat ein Vergehen ist, das nicht mit einer im Mindestmaß erhöhten Strafe bedroht ist und bei dem die durch die Tat verursachten Folgen gering sind.

Zu Artikel 2 (Änderung des Strafgesetzbuchs)

Zu Ziffer 1 (Änderung von § 59 a Absatz 2 Satz 1 StGB)

Die Änderung des § 59 a Absatz 2 Satz 1 StGB eröffnet die Möglichkeit, auch im Falle einer Verwarnung mit Strafvorbehalt dem Täter die Weisung, an einem Täterprogramm teilzunehmen, erteilen zu können. Sie erweitert das Spektrum der individuell angemessenen und zielgenauen Reaktionsmöglichkeiten um eine wichtige Option, die es ermöglicht, sowohl den Opferbelangen als auch der individuellen Persönlichkeit und der Schuld auf Täterseite hinreichend gerecht zu werden.

Die neu eingeführte Weisungsmöglichkeit fügt sich harmonisch in das Konzept der bereits bestehenden Anweisungsalternativen ein, insbesondere die Möglichkeiten den Täter anzuweisen, sich darum zu bemühen, einen Ausgleich mit dem Verletzten zu erreichen oder den Schaden wiedergutzumachen, sich einer ambulanten Heilbehandlung zu unterziehen oder an einem Verkehrsunterricht teilzunehmen.

Zu Ziffer 2 (Änderung von § 59 a Absatz 2 Satz 2 StGB)

Es handelt sich um eine Folgeänderung.

Nach § 59 a Absatz 2 Satz 2 StGB darf die Weisung, an einem Täterprogramm teilzunehmen, - wie auch bei den schon bisher in § 59 a Absatz 2 Satz 1 Nr. 3 bis 5 StGB genannten Auflagen und Weisungen - nicht außer Verhältnis zur Bedeutung der vom Täter begangenen Tat stehen.

Zu Artikel 3 (Inkrafttreten)

Dieser Artikel regelt das Inkrafttreten des Gesetzes.