

10.08.12

In - AS - FJ - FS

## Gesetzentwurf der Bundesregierung

---

### Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Freizügigkeitsgesetzes/EU und weiterer aufenthaltsrechtlicher Vorschriften

#### A. Problem und Ziel

Die Richtlinie 2004/38/EG des Europäischen Parlamentes und des Rates vom 29. April 2004 über das Recht der Unionsbürger und ihrer Familienangehörigen, sich im Hoheitsgebiet der Mitgliedstaaten frei zu bewegen und aufzuhalten, zur Änderung der Verordnung (EWG) Nr. 1612/68 und zur Aufhebung der Richtlinien 64/221/EWG, 68/369/EWG, 72/194/EWG, 73/148/EWG, 75/34/EWG, 75/35/EWG, 90/364/EWG, 90/365/EWG und 93/96/EWG wird im Wesentlichen durch das Freizügigkeitsgesetz/EU umgesetzt.

Der vorliegende Gesetzentwurf verfolgt das Ziel, einzelne Vorschriften der Richtlinie 2004/38/EG, die noch nicht angemessen umgesetzt worden sind, vollständig in das Freizügigkeitsgesetz/EU zu übernehmen. Die erforderliche punktuelle Anpassung des Freizügigkeitsgesetzes/EU soll zugleich genutzt werden, um Bürokratiekosten zu senken. In der Folge sind auch Vorschriften der Aufenthaltsverordnung zu ändern.

Außerdem sind in den Gesetzentwurf zwei Artikel zur Regelung der Ermächtigungsgrundlage für eine Prüfungsverordnung zu den Abschlusstests der Integrationskurse aufgenommen worden.

---

Fristablauf: 21.09.12

## **B. Lösung**

Die Vorschriften des Freizügigkeitsgesetzes/EU sind anzupassen:

- Lebenspartner von Unionsbürgern werden Ehegatten von Unionsbürgern beim Recht auf Einreise und Aufenthalt gemäß dem Freizügigkeitsgesetz/EU gleichgestellt.
- Die Vorschrift des Artikels 35 der Richtlinie 2004/38/EG, wonach die Mitgliedstaaten Maßnahmen erlassen können, die notwendig sind, um die durch diese Richtlinie verliehenen Rechte im Falle von Rechtsmissbrauch oder Betrug – wie zum Beispiel durch die Eingehung von Scheinehen – zu verweigern, aufzuheben oder zu widerrufen, wird im Freizügigkeitsgesetz/EU umgesetzt.
- Zur finanziellen Entlastung der kommunalen Verwaltungen und zur Verringerung von Bürokratieaufwand wird die deklaratorische Bescheinigung über das Aufenthaltsrecht für Unionsbürger (Freizügigkeitsbescheinigung) abgeschafft.
- Im Zusammenhang mit den genannten Änderungen werden zur Klarstellung und Bereinigung von Unstimmigkeiten weitere technische und redaktionelle Anpassungen im Freizügigkeitsgesetz/EU vorgenommen.

## **C. Alternativen**

Keine.

## **D. Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand**

Die kommunalen Haushalte werden durch die Abschaffung der kostenfrei auszustellenden Freizügigkeitsbescheinigung entlastet.

Auf den Haushalt des Bundes ergeben sich keine Auswirkungen.

## **E. Erfüllungsaufwand**

### **E.1 Erfüllungsaufwand für Bürgerinnen und Bürger**

Der Erfüllungsaufwand für Unionsbürger verringert sich durch die Abschaffung der deklaratorischen Freizügigkeitsbescheinigung.

### **E.2 Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft**

Für die Wirtschaft entsteht kein zusätzlicher Erfüllungsaufwand.

### E.3 Erfüllungsaufwand für die Verwaltung

Durch die Abschaffung der deklaratorischen Freizügigkeitsbescheinigung verringert sich der Erfüllungsaufwand für die Verwaltung.

### **F. Weitere Kosten**

Keine.



**Bundesrat**

**Drucksache 461/12**

**10.08.12**

In - AS - FJ - FS

**Gesetzentwurf**  
der Bundesregierung

---

**Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des  
Freizügigkeitsgesetzes/EU und weiterer aufenthaltsrechtlicher  
Vorschriften**

Bundesrepublik Deutschland  
Die Bundeskanzlerin

Berlin, den 10. August 2012

An den  
Präsidenten des Bundesrates  
Herrn Ministerpräsidenten  
Horst Seehofer

Sehr geehrter Herr Präsident,

hiermit übersende ich gemäß Artikel 76 Absatz 2 des Grundgesetzes den von der Bundesregierung beschlossenen

Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Freizügigkeitsgesetzes/EU und weiterer aufenthaltsrechtlicher Vorschriften

mit Begründung und Vorblatt.

Federführend ist das Bundesministerium des Innern.

Die Stellungnahme des Nationalen Normenkontrollrates gemäß § 6 Absatz 1 NKRG ist als Anlage beigelegt.

Mit freundlichen Grüßen

Dr. Angela Merkel

---

Fristablauf: 21.09.12



**Entwurf eines Gesetzes  
zur Änderung des Freizügigkeitsgesetzes/EU  
und weiterer aufenthaltsrechtlicher Vorschriften**

Vom ...

**Der Bundestag hat das folgende Gesetz beschlossen:**

**Artikel 1**

**Änderung des Freizügigkeitsgesetzes/EU**

Das Freizügigkeitsgesetz/EU vom 30. Juli 2004 (BGBl. I S. 1950, 1986), das zuletzt durch Artikel 14 des Gesetzes vom 20. Dezember 2011 (BGBl. I S. 2854) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. § 2 wird wie folgt geändert:

a) Absatz 2 wird wie folgt geändert:

aa) In dem Satzteil vor Nummer 1 wird das Wort „Gemeinschaftsrechtlich“ durch das Wort „Unionsrechtlich“ ersetzt.

bb) In Nummer 3 werden die Wörter „des Artikels 50 des Vertrages zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft“ durch die Wörter „des Artikels 57 des Vertrages über die Arbeitsweise der Europäischen Union“ ersetzt.

b) In Absatz 4 Satz 3 werden nach dem Wort „Aufenthaltskarte“ die Wörter „, auch der“ und nach dem Wort „Union“ das Wort „, entbindet“ eingefügt sowie nach der Angabe „(ABl. EU Nr. L 229 S. 35)“ das Wort „entbindet“ gestrichen.

- c) In Absatz 6 werden die Wörter „der Bescheinigung über das Aufenthaltsrecht und“ gestrichen.
- d) Folgender Absatz 7 wird angefügt:

„(7) Das Nichtbestehen des Rechts nach Absatz 1 kann festgestellt werden, wenn feststeht, dass die betreffende Person das Vorliegen einer Voraussetzung für dieses Recht durch die Verwendung von gefälschten oder verfälschten Dokumenten oder durch Vorspiegelung falscher Tatsachen vorgetäuscht hat. Das Nichtbestehen des Rechts nach Absatz 1 kann bei einem Familienangehörigen, der nicht Unionsbürger ist, außerdem festgestellt werden, wenn feststeht, dass er dem Unionsbürger nicht zur Herstellung oder Wahrung der familiären Lebensgemeinschaft nachzieht oder ihn nicht zu diesem Zweck begleitet. Einem Familienangehörigen, der nicht Unionsbürger ist, kann in diesen Fällen die Erteilung der Aufenthaltskarte oder des Visums versagt werden oder seine Aufenthaltskarte kann eingezogen werden. Entscheidungen nach den Sätzen 1 bis 3 bedürfen der Schriftform.“

2. § 3 wird wie folgt geändert:

a) Absatz 2 wird wie folgt geändert:

aa) In Nummer 1 werden nach dem Wort „Ehegatte“ die Wörter „, der Lebenspartner“ und nach dem Wort „Ehegatten“ die Wörter „oder Lebenspartner“ eingefügt.

bb) In Nummer 2 werden jeweils nach dem Wort „Ehegatten“ die Wörter „oder Lebenspartner“ eingefügt.

b) Absatz 5 Satz 1 wird wie folgt geändert:

aa) In dem Satzteil vor Nummer 1 werden nach dem Wort „Ehegatten“ die Wörter „oder Lebenspartner“ und nach den Wörtern „Aufhebung der Ehe“ die Wörter „oder Aufhebung der Lebenspartnerschaft“ eingefügt.

bb) In Nummer 1 werden nach dem Wort „Ehe“ die Wörter „oder die Lebenspartnerschaft“ eingefügt.

cc) In Nummer 2 werden nach dem Wort „Ehegatten“ die Wörter „oder der Lebenspartner“ eingefügt.

- dd) In Nummer 3 werden nach dem Wort „Ehegatten“ die Wörter „oder dem Lebenspartner“ und nach dem Wort „Ehe“ die Wörter „oder der Lebenspartnerschaft“ eingefügt.
  - ee) In Nummer 4 werden nach dem Wort „Ehegatten“ die Wörter „oder der Lebenspartner“ eingefügt.
  - c) Absatz 6 wird aufgehoben.
3. In § 4 Satz 1 werden nach den Wörtern „Nicht erwerbstätige Unionsbürger“ das Komma durch das Wort „und“ ersetzt und die Wörter „und ihre Lebenspartner“ gestrichen.
4. § 4a wird wie folgt geändert:
- a) Absatz 1 wird wie folgt geändert:
    - aa) Im Wortlaut werden die Wörter „, ihre Familienangehörigen und Lebenspartner“ gestrichen.
    - bb) Folgender Satz wird angefügt:  
„Ihre Familienangehörigen, die nicht Unionsbürger sind, haben dieses Recht, wenn sie sich seit fünf Jahren mit dem Unionsbürger ständig rechtmäßig im Bundesgebiet aufgehalten haben.“
  - b) In Absatz 2 Satz 2 werden nach dem Wort „Ehegatte“ die Wörter „oder der Lebenspartner“ eingefügt.
  - c) In Absatz 3 Nummer 3 werden nach dem Wort „Ehegatte“ die Wörter „oder Lebenspartner“ eingefügt.
  - d) In Absatz 4 werden die Wörter „oder vor seinem Tod erworben hatte“ und „bereits bei Entstehen seines Daueraufenthaltsrechts“ gestrichen und das Wort „hatten“ durch das Wort „haben“ ersetzt.
5. § 5 wird wie folgt geändert:
- a) Die Überschrift wird wie folgt gefasst:

## „§ 5 Aufenthaltskarten, Bescheinigung über das Daueraufenthaltsrecht“

- b) Absatz 1 wird aufgehoben.
  - c) Die Absätze 2 und 3 werden die Absätze 1 und 2.
  - d) Absatz 4 wird Absatz 3 und das Wort „Der“ wird durch die Wörter „Das Vorliegen oder der“ und das Wort „Ausstellungsvoraussetzungen“ wird durch die Wörter „Voraussetzungen des Rechts nach § 2 Absatz 1“ ersetzt.
  - e) Absatz 5 wird Absatz 4 und in Satz 1 werden die Wörter „und die Bescheinigung über das gemeinschaftliche Aufenthaltsrecht eingezogen“ gestrichen, vor den Wörtern „die Aufenthaltskarte“ die Wörter „bei Familienangehörigen, die nicht Unionsbürger sind,“ eingefügt sowie das Wort „widerrufen“ durch das Wort „eingezogen“ ersetzt.
  - f) Absatz 6 wird Absatz 5 und in Satz 1 wird das Wort „Daueraufenthalt“ durch das Wort „Daueraufenthaltsrecht“ ersetzt.
  - g) Absatz 7 wird Absatz 6 und die Wörter „Absatz 5 Satz 1“ werden durch die Wörter „Absatz 4 Satz 1“ ersetzt.
6. § 5a wird wie folgt geändert:
- a) In Absatz 1 Satz 1 werden die Wörter „für die Ausstellung der Bescheinigung nach § 5 Abs. 1“ durch die Wörter „in den Fällen des § 5 Absatz 2“ ersetzt.
  - b) Absatz 2 wird wie folgt geändert:
    - aa) Im Satzteil vor Nummer 1 werden die Wörter „für die Ausstellung der Bescheinigung nach § 5 Abs. 1“ durch die Wörter „in den Fällen des § 5 Absatz 2“ ersetzt und nach dem Wort „zusätzlich“ die Wörter „Folgendes verlangen:“ eingefügt.
    - bb) In Nummer 2 werden die Wörter „Bescheinigung nach § 5 Abs. 1“ durch das Wort „Meldebestätigung“ und das abschließende Komma durch einen Punkt ersetzt.
    - cc) Nummer 3 wird aufgehoben.
    - dd) Der abschließende Satzteil „verlangen.“ wird gestrichen.

7. § 6 Absatz 1 wird wie folgt geändert:

- a) In Satz 1 werden die Angabe „§ 5 Abs. 5“ durch die Wörter „§ 2 Absatz 7 und des § 5 Absatz 4“ sowie die Wörter „Artikel 39 Abs. 3, Artikel 46 Abs. 1 des Vertrages über die Europäische Gemeinschaft“ durch die Wörter „Artikel 45 Absatz 3, Artikel 52 Absatz 1 des Vertrages über die Arbeitsweise der Europäischen Union“ ersetzt; die Wörter „über das gemeinschaftliche Aufenthaltsrecht oder“ werden gestrichen, die Wörter „den Daueraufenthalt“ durch die Wörter „das Daueraufenthaltsrecht“ ersetzt, die Wörter „eingezogen und“ durch das Wort „oder“ ersetzt sowie das Wort „widerrufen“ durch das Wort „eingezogen“ ersetzt .
- b) In Satz 3 werden nach dem Wort „wenn“ die Wörter „es sich um Krankheiten mit epidemischem Potenzial im Sinne der einschlägigen Rechtsinstrumente der Weltgesundheitsorganisation und sonstige übertragbare, durch Infektionserreger oder Parasiten verursachte Krankheiten handelt, sofern gegen diese Krankheiten Maßnahmen im Bundesgebiet getroffen werden, und wenn“ eingefügt.

8. § 7 Absatz 1 wird wie folgt geändert:

- a) In Satz 1 werden nach dem Wort „Unionsbürger“ die Wörter „oder ihre Familienangehörigen“ eingefügt.
- b) Satz 2 wird aufgehoben.

9. § 8 Absatz 1 wird wie folgt geändert:

- a) In Nummer 1 Buchstabe b) wird das Wort „auszuhändigen“ durch das Wort „vorzulegen“ ersetzt.
- b) In Nummer 3 werden die Wörter „die Bescheinigung über das gemeinschaftsrechtliche Aufenthaltsrecht,“ gestrichen und nach dem Wort „Behörden“ die Wörter „auf Verlangen“ eingefügt.

10. § 10 Absatz 1 wird wie folgt neu gefasst:

„(1) Ordnungswidrig handelt, wer entgegen § 8 Absatz 1 Nummer 1 Buchstabe b oder entgegen § 8 Absatz 1 Nummer 3 ein dort genanntes Dokument nicht oder nicht rechtzeitig vorlegt.“

11. § 11 Absatz 1 wird wie folgt geändert:

- a) In den Sätzen 3 bis 7 werden jeweils die Wörter „§ 5 Absatz 2 Satz 1“ durch die Wörter „§ 5 Absatz 1 Satz 1“ und die Wörter „§ 5 Absatz 6 Satz 2“ durch die Wörter „§ 5 Absatz 5 Satz 2“ ersetzt.
- b) In Satz 9 wird die Angabe „§ 5 Abs. 5“ durch die Angabe „§ 5 Absatz 4“ ersetzt.

## **Artikel 2**

### **Änderung des Aufenthaltsgesetzes**

Dem § 43 Absatz 4 des Aufenthaltsgesetzes in der Fassung der Bekanntmachung vom 25. Februar 2008 (BGBl. I S. 162), das zuletzt durch Artikel 1 und Artikel 6 Absatz 2 des Gesetzes vom 1. Juni 2012 (BGBl. I S. 1224) geändert worden ist, wird folgender Satz angefügt:

„Hiervon ausgenommen sind die Prüfungs- und Nachweismodalitäten der Abschluss-tests zu den Integrationskursen, die das Bundesministerium des Innern durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates regelt.“

### Artikel 3

#### Änderung der Aufenthaltsverordnung

Die Aufenthaltsverordnung vom 25. November 2004 (BGBl. I S. 2945), die zuletzt durch Artikel 5 Absatz 1 des Gesetzes vom 1. Juni 2012 (BGBl. I S. 1224) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. § 47 wird wie folgt geändert:

a) Absatz 3 wird wie folgt geändert:

aa) In Satz 1 werden die Wörter „§ 5 Absatz 2 Satz 1“ durch die Wörter „§ 5 Absatz 1 Satz 1“ und die Wörter „§ 5 Absatz 6 Satz 2“ durch die Wörter „§ 5 Absatz 5 Satz 2“ ersetzt.

bb) Satz 2 wird wie folgt geändert:

aaa) In Nummer 1 werden die Wörter „§ 5 Absatz 2 Satz 1“ durch die Wörter „§ 5 Absatz 1 Satz 1“ ersetzt

bbb) In Nummer 2 werden die Wörter „§ 5 Absatz 6 Satz 2“ durch die Wörter „§ 5 Absatz 5 Satz 2“ ersetzt.

cc) In Satz 4 werden die Wörter „§ 5 Absatz 6 Satz 1“ durch die Wörter „§ 5 Absatz 5 Satz 1“ ersetzt.

b) In Absatz 4 werden die Wörter „§ 5 Absatz 2 Satz 1“ durch die Wörter „§ 5 Absatz 1 Satz 1“ und die Wörter „§ 5 Absatz 6 Satz 2“ durch die Wörter „§ 5 Absatz 5 Satz 2“ ersetzt.

2. § 58 Satz 1 wird wie folgt geändert:

a) In Nummer 13 wird die Angabe „§ 5 Abs. 2“ durch die Angabe „§ 5 Absatz 1“ ersetzt.

b) In Nummer 14 wird die Angabe „§ 5 Abs. 6“ durch die Angabe „§ 5 Absatz 5“ ersetzt.

3. § 65 Nummer 9 wird wie folgt geändert:
  - a) In Buchstabe a werden die Wörter „sowie einer Bescheinigung über das Bestehen des Freizügigkeitsrechts“ gestrichen.
  - b) In Buchstabe i wird die Angabe „§ 5 Abs. 5“ durch die Wörter „§ 2 Absatz 7, § 5 Absatz 4“ ersetzt.
4. In der Überschrift der Anlage D 15 wird die Angabe „§ 5 Abs. 2“ durch die Angabe „§ 5 Absatz 1“ ersetzt.
5. In der Überschrift der Anlage D 16 wird die Angabe „§ 5 Abs. 6“ durch die Angabe „§ 5 Absatz 5“ ersetzt.

#### **Artikel 4**

#### **Änderung der Zweiten Verordnung zur Änderung der Integrationskursverordnung**

In Artikel 1 Nummer 13 Buchstabe a der Zweiten Verordnung zur Änderung der Integrationskursverordnung vom 20. Februar 2012 (BGBl. I S. 295) wird Absatz 1 Satz 4 gestrichen.

#### **Artikel 5**

#### **Inkrafttreten**

Dieses Gesetz tritt am Tag nach der Verkündung in Kraft.

## **Begründung**

### **A. Allgemeiner Teil**

#### **I. Ziel und Inhalt des Gesetzentwurfs**

Die Richtlinie 2004/38/EG des Europäischen Parlamentes und des Rates vom 29. April 2004 über das Recht der Unionsbürger und ihrer Familienangehörigen, sich im Hoheitsgebiet der Mitgliedstaaten frei zu bewegen und aufzuhalten, wird im deutschen Recht im Wesentlichen durch das Freizügigkeitsgesetz/EU umgesetzt.

Eine Überprüfung hat ergeben, dass einzelne Vorschriften der Richtlinie 2004/38/EG nicht angemessen in deutsches Recht umgesetzt worden sind. Das betrifft insbesondere die Gleichstellung von Lebenspartnern mit Ehegatten in Bezug auf ihr Recht auf Einreise und Aufenthalt nach dem Freizügigkeitsgesetz/EU sowie die Vorschrift der Richtlinie 2004/38/EG zur Bekämpfung von Rechtsmissbrauch und Betrug.

Die erforderliche punktuelle Anpassung des Freizügigkeitsgesetzes/EU wird zugleich genutzt, um Bürokratiekosten und Verwaltungsaufwand durch die Abschaffung der gebührenfrei auszustellenden, deklaratorischen Bescheinigung über das Aufenthaltsrecht für Unionsbürger (Freizügigkeitsbescheinigung) zu verringern. Darüber hinaus werden zur Klarstellung und Bereinigung von Unstimmigkeiten weitere technische und redaktionelle Anpassungen im Freizügigkeitsgesetz/EU vorgenommen. In der Folge sind auch Vorschriften der Aufenthaltsverordnung zu ändern.

Außerdem sind in den Gesetzentwurf zwei Artikel zur Regelung der Ermächtigungsgrundlage für eine Prüfungsverordnung zu den Abschlusstests der Integrationskurse aufgenommen worden. Für die Abschlusstests wird eine formell-gesetzliche Ermächtigungsgrundlage für das Bundesministerium des Innern zum Erlass einer Prüfungsverordnung geschaffen.

#### **II. Gesetzesfolgen**

##### **1. Auswirkungen auf die öffentlichen Haushalte**

a) Die Haushalte der Kommunen werden durch die Abschaffung der deklaratorischen Freizügigkeitsbescheinigung für Unionsbürger entlastet, die von Amts wegen gebührenfrei auszustellen war. Eine Modellberechnung der Ausländerbehörde München für 2009 hat ergeben, dass die dort erforderliche Ausstellung von rund 12.000 Freizügigkeitsbescheinigungen bislang zu einem Bedarf von einer Stelle des mittleren Dienstes (Entgeltgruppe 5) mit Personalkosten von circa 50.000 € pro Jahr führt.

Durch die Einfügung von § 2 Absatz 7 in Umsetzung von Artikel 35 der Richtlinie 2004/38/EG zur Verhinderung und Bekämpfung von Rechtsmissbrauch und Betrug können sich im Einzelfall erhöhte Prüfaufwände für die zuständigen Behörden ergeben. Mögliche zusätzliche finanzielle Aufwände können derzeit noch nicht beziffert werden.

b) Auf den Haushalt des Bundes ergeben sich keine Auswirkungen.

## **2. Erfüllungsaufwand**

### **a) Erfüllungsaufwand für die Bürger und die Wirtschaft**

Der Erfüllungsaufwand für Unionsbürger verringert sich durch die Abschaffung der deklaratorischen Freizügigkeitsbescheinigung. Damit entfällt zugleich die bisher durch § 8 Absatz 1 Nummer 3 auferlegte Verpflichtung, die Freizügigkeitsbescheinigung als Nachweis des unionsrechtlichen Rechts auf Einreise und Aufenthalt bei den zuständigen Behörden vorzulegen.

Grundsätzlich war diese Bescheinigung bisher allen Unionsbürgern auszustellen, die von ihrem unionsrechtlichen Recht auf Freizügigkeit in Deutschland Gebrauch gemacht haben. Im Jahr 2011 betraf dies rund 540.000 Personen aus den EU-Mitgliedstaaten, die in das Bundesgebiet zugezogen sind.

Für die Wirtschaft entsteht kein zusätzlicher Erfüllungsaufwand.

### **b) Erfüllungsaufwand für die Verwaltung**

Durch die Abschaffung der deklaratorischen Freizügigkeitsbescheinigung entfällt eine Informationspflicht für die Verwaltung. Die Bescheinigung war Unionsbürgern, die die erforderlichen Angaben gemacht haben, bisher von Amts wegen, unverzüglich und gebührenfrei auszustellen. Mit der Abschaffung der Bescheinigung verringern sich die Bürokratiekosten. Der Erfüllungsaufwand für die Verwaltung vermindert sich entsprechend.

## **3. Weitere Kosten**

Kosten für die Wirtschaft, insbesondere für mittelständische Unternehmen, entstehen nicht. Auswirkungen auf Einzelpreise oder das Preisniveau, insbesondere das Verbraucherpreisniveau, sind nicht zu erwarten.

#### **4. Auswirkungen von gleichstellungspolitischer Bedeutung**

Die Regelungen haben keine gleichstellungspolitischen Auswirkungen. Die Änderungen beziehen sich in gleichem Maße auf Frauen und Männer.

#### **5. Rechts- und Verwaltungsvereinfachung**

Der Gesetzentwurf sieht Rechts- und Verwaltungsvereinfachungen durch die Abschaffung der deklaratorischen Freizügigkeitsbescheinigung für Unionsbürger vor.

#### **6. Nachhaltigkeit**

Ziele und Indikatoren sowie Managementregeln der nationalen Nachhaltigkeitsstrategie sind nicht wesentlich betroffen.

### **III. Befristung**

Das Gesetz kann nicht befristet werden.

### **IV. Recht der Europäischen Union**

Der Gesetzentwurf dient der Umsetzung von Recht der Europäischen Union.

### **V. Gesetzgebungskompetenz**

Die Gesetzgebungszuständigkeit des Bundes ergibt sich aus Artikel 74 Absatz 1 Nummer 4 des Grundgesetzes (Aufenthalts- und Niederlassungsrecht der Ausländer) in Verbindung mit Artikel 72 Absatz 2 des Grundgesetzes.

Durch eine bundeseinheitliche Regelung wird die unionsrechtlich zwingend gebotene Gleichbehandlung von Unionsbürgern und ihren Familienangehörigen bei Einreise und Aufenthalt im Bundesgebiet gewährleistet. Wie bisher ist deshalb eine bundesgesetzliche Regelung zur Wahrung der Rechtseinheit im gesamtstaatlichen Interesse erforderlich.

## **B. Besonderer Teil**

### **Zu Artikel 1: Änderung des Freizügigkeitsgesetzes/EU**

#### **Zu Nummer 1 (§ 2)**

Zu Buchstabe a

Zu Doppelbuchstabe aa

Terminologische Anpassung: Im Zusammenhang mit dem Recht der Europäischen Union wird grundsätzlich von Unionsrecht gesprochen.

Zu Doppelbuchstabe bb

Nach Unterzeichnung des Vertrages über die Arbeitsweise der Europäischen Union ist in § 2 Absatz 2 auf den einschlägigen Artikel 57 (ex-Artikel 50 des Vertrages zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft) zu verweisen.

Zu Buchstabe b

Die Einfügung dient der Rechtsklarheit: Sowohl eine deutsche als auch eine von einem anderen Mitgliedstaat ausgestellte Aufenthaltskarte für Familienangehörige von Unionsbürgern berechtigen zur Einreise. Die sprachliche Umstellung des Satzes dient der Klarstellung und der Verständlichkeit der Vorschrift.

Zu Buchstabe c

Folgeänderung zu Nummer 5 Buchstabe b: Zur Minderung von Bürokratiekosten und zur Senkung von Verwaltungsaufwand wird die deklaratorische Bescheinigung über das Aufenthaltsrecht für Unionsbürger (Freizügigkeitsbescheinigung) durch Aufhebung von § 5 Absatz 1 abgeschafft. Die Aufhebung ist durch Streichung der Verweisung in § 2 Absatz 6 nachzuvollziehen.

Zu Buchstabe d

Der neue Absatz 7 des § 2 dient der Umsetzung von Artikel 35 der Richtlinie 2004/38/EG: Nach Artikel 35 der Richtlinie können die Mitgliedstaaten die erforderlichen Maßnahmen erlassen, die notwendig sind, um das Freizügigkeitsrecht im Fall von Rechtsmissbrauch oder Betrug - wie z.B. durch Eingehung von Scheinehen - verweigern, aufheben oder widerrufen zu können.

Wie eine Reihe anderer Mitgliedstaaten sieht sich auch Deutschland mit Rechtsmissbrauch im Zusammenhang mit dem unionsrechtlichen Freizügigkeitsrecht konfrontiert. Abfragen unter den Ländern haben eine nicht unerhebliche Zahl von Fällen ergeben. Typische Fallkonstellationen sind insbesondere das nur formale Eingehen von Ehen sowie Vaterschaftsanerkennungen ohne das Ziel, eine familiäre Lebensgemeinschaft zu führen, unterschiedliche Formen des Gebrauchs gefälschter Dokumente sowie Täuschung über den Wohnsitz oder das Arbeitsverhältnis, insbesondere um Einreise- und Aufenthaltsrechte für Angehörige zu erlangen.

In den Fällen des § 2 Absatz 7 Satz 1 kann das Nichtbestehen des Freizügigkeitsrechts festgestellt werden, wenn nach umfassender Ermittlung und Prüfung aller maßgeblichen Umstände des Einzelfalles zur Überzeugung der zuständigen Behörde feststeht, dass das Vorliegen einer Voraussetzung des Freizügigkeitsrechts lediglich vorgetäuscht wurde.

Bei Familienangehörigen, die nicht Unionsbürger sind, kann das Nichtbestehen des Freizügigkeitsrechts außerdem festgestellt werden, wenn nach umfassender Ermittlung und Prüfung aller maßgeblichen Umstände des Einzelfalles zur Überzeugung der zuständigen Behörde feststeht, dass das Begleiten des Unionsbürgers oder der Nachzug zu dem Unionsbürger nicht der Herstellung oder Wahrung einer familiären Lebensgemeinschaft mit einem Unionsbürger dienen (§ 2 Absatz 7 Satz 2).

Damit knüpft die Vorschrift nicht an den Bestand der Ehe, der Lebenspartnerschaft oder des sonstigen Verwandtschaftsverhältnisses an; vielmehr ist der Zweck des Begleitens oder Nachziehens zu dem für die Entstehung des Freizügigkeitsrechts maßgebenden Zeitpunkt entscheidend: Sofern feststeht, dass nicht das Führen einer ehelichen oder familiären Lebensgemeinschaft im Bundesgebiet Ziel des Begleitens des Unionsbürgers oder des Nachzugs zu dem Unionsbürger ist, sondern die missbräuchliche Erlangung des Freizügigkeitsrechts, kann das Nichtbestehen des Freizügigkeitsrechts festgestellt werden.

Mit Blick auf das Urteil des Europäischen Gerichtshofs vom 25. Juli 2008 in der Rechtsache C-127/08, *Metock u.a.*, ist dabei nicht zwischen einem Erstzuzug in das Unionsgebiet und der Freizügigkeit innerhalb der Europäischen Union zu unterscheiden. Insofern ist es hier unerheblich, ob sich der Drittstaatsangehörige bereits in einem Mitgliedstaat aufhält oder zuvor aufgehalten hat oder ob er den Unionsbürger erstmals in das Unionsgebiet begleitet oder ihm dorthin nachzieht. Ebensowenig ist es für die Prüfung entscheidend, ob die Begründung des Verwandtschaftsverhältnisses zu dem oder die Eheschließung mit dem Unionsbürger vor oder nach der Zuwanderung in die Europäische Union erfolgt ist.

Grundsätzlich ist bei Unionsbürgern und ihren Familienangehörigen vom Bestehen der Voraussetzungen für die Ausübung des Freizügigkeitsrechts auszugehen. Eine Prüfung, ob die Voraussetzungen für die Ausübung des Freizügigkeitsrechts vorliegen, ist nur im Einzelfall zulässig, wenn begründete Zweifel an der Absicht bestehen, dass das Begleiten oder Nachziehen erfolgt, um eine eheliche oder familiäre Lebensgemeinschaft im Bundesgebiet zu führen. Dagegen sind systematische oder anlasslose Prüfungen nicht gestattet.

Das Freizügigkeitsrecht entsteht bereits originär aufgrund des Unionsrechts. Die Beweislast bezüglich der Voraussetzungen für die Feststellung des Nichtbestehens liegt bei der prüfenden Behörde, welche bei der Prüfung das aus dem Unionsrecht fließende Freizügigkeitsrecht zu berücksichtigen hat. Insbesondere sind nach Artikel 5 Absatz 2 der Richtlinie 2004/38/EG etwaige Visa für freizügigkeitsberechtigte Familienangehörige von Unionsbürgern so bald wie möglich nach einem beschleunigten Verfahren unentgeltlich zu erteilen.

Dies entbindet die Betroffenen nicht von ihrer Mitwirkungsobliegenheit, gegebenenfalls auch im Rahmen einer Befragung durch die zuständige Behörde. Die beweispflichtige Behörde hat die Möglichkeit zur Beweiserhebung, zum Beispiel durch Fragen an den Antragsteller.

Das Nichtbestehen des Freizügigkeitsrechts gemäß § 2 Absatz 7 kann nur in den Fällen festgestellt werden, in denen das Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen des § 2 Absatz 7 zur Überzeugung der zuständigen Behörde feststeht.

In der Konsequenz einer Feststellung des Nichtbestehens des Rechts auf Einreise und Aufenthalt nach dem Freizügigkeitsgesetz/EU kann bei Familienangehörigen, die nicht Unionsbürger sind, die Aufenthaltskarte versagt oder eingezogen oder das erforderliche Visum nicht erteilt werden (§ 2 Absatz 7 Satz 3).

Bei der Umsetzung von Artikel 35 der Richtlinie 2004/38/EG sind die Verfahrensgarantien der Artikel 30 und 31 der Richtlinie 2004/38/EG zu beachten. Das gilt insbesondere für das Erfordernis der Schriftlichkeit. Dem trägt § 2 Absatz 7 Satz 4 Rechnung.

Die übrigen Verfahrensgarantien der Artikel 30 und 31 sind bereits durch bestehende Vorschriften verwirklicht, insonderheit durch die einschlägigen Bestimmungen des Verwaltungsverfahrensgesetzes des Bundes bzw. der Verwaltungsverfahrensgesetze der Länder sowie durch die Verwaltungsgerichtsordnung.

## **Zu Nummer 2 (§ 3)**

Zu Buchstabe a

Zu Doppelbuchstabe aa

Lebenspartner werden Ehegatten im Freizügigkeitsgesetz/EU in Bezug auf ihr Recht auf Einreise und Aufenthalt als Familienangehörige von Unionsbürgern gleichgestellt. Dazu sind sie in die Definition der Familienangehörigen in § 3 Absatz 2 Nummer 1 aufzunehmen.

Da Lebenspartner von Unionsbürgern Ehegatten im Freizügigkeitsgesetz/EU gleichgestellt werden, haben auch ihre Verwandten in absteigender Linie, die noch nicht 21 Jahre alt sind, das Recht auf Einreise und Aufenthalt nach dem Freizügigkeitsgesetz/EU.

Zu Doppelbuchstabe bb

Da Lebenspartner von Unionsbürgern Ehegatten im Freizügigkeitsgesetz/EU gleichgestellt werden, haben auch ihre Verwandten in auf- und in absteigender Linie, denen Unterhalt gewährt wird, das Recht auf Einreise und Aufenthalt nach dem Freizügigkeitsgesetz/EU.

Zu Buchstabe b

Zu Doppelbuchstabe aa bis ee

Da Lebenspartner Ehegatten im Freizügigkeitsgesetz/EU gleichgestellt werden, bleibt Lebenspartnern bei Aufhebung der Lebenspartnerschaft das Aufenthaltsrecht unter den von § 3 Absatz 5 näher bezeichneten Bedingungen erhalten, ebenso wie Ehegatten bei Scheidung oder Aufhebung der Ehe.

Zu Buchstabe c

Da Lebenspartner von Unionsbürgern Ehegatten im Freizügigkeitsgesetz/EU gleichgestellt werden, wird § 3 Absatz 6 mit spezifischen Regelungen zum Recht auf Einreise und Aufenthalt von Lebenspartnern aufgehoben.

**Zu Nummer 3 (§ 4)**

Folgeänderung der Änderung zu Nummer 2, Buchstabe b, Doppelbuchstabe aa: Da Lebenspartner Ehegatten im Freizügigkeitsgesetz/EU als Familienangehörige von Unionsbürgern gleichgestellt werden, ist eine gesonderte Nennung in § 4 nicht mehr erforderlich.

**Zu Nummer 4 (§ 4a)**

Zu Buchstabe a

Die Streichung des Wortes Lebenspartner ist eine Folgeänderung der Änderung zu Nummer 2 Buchstabe b Doppelbuchstabe aa: Da Lebenspartner Ehegatten im Freizügigkeitsgesetz/EU als Familienangehörige von Unionsbürgern gleichgestellt werden, ist eine gesonderte Nennung in § 4a nicht mehr erforderlich.

Die Streichung der Familienangehörigen aus Satz 1 und die Einfügung von Satz 2 dienen der Umsetzung von Artikel 16 Absatz 2 der Richtlinie 2004/38/EG: Danach haben Familienangehörige von Unionsbürgern, welche nicht selbst Unionsbürger sind, das Daueraufenthaltsrecht, wenn sie sich rechtmäßig fünf Jahre lang ununterbrochen mit dem Unionsbürger im Aufnahmemitgliedstaat aufgehalten haben.

Zu Buchstabe b

Da Lebenspartner von Unionsbürgern Ehegatten im Freizügigkeitsgesetz/EU gleichgestellt werden, sind sie auch in § 4a Absatz 2 Satz 2 aufzunehmen.

Zu Buchstabe c

Da Lebenspartner von Unionsbürgern Ehegatten im Freizügigkeitsgesetz/EU gleichgestellt werden, sind sie auch in § 4a Absatz 3 Nummer 3 aufzunehmen.

Zu Buchstabe d

Die Änderungen dienen der korrekten Umsetzung von Artikel 17 Absatz 3 der Richtlinie 2004/38/EG. In der bisherigen Form umfasste § 4a Absatz 4 FreizügG/EU weitergehende Voraussetzungen für den Erwerb des Daueraufenthaltsrechts durch Familienangehörige von Unionsbürgern, die das Daueraufenthaltsrecht nach § 4a Absatz 2 erworben haben. Das gilt insbesondere für die in Artikel 17 Absatz 3 nicht ent-

haltene Forderung, dass der Familienangehörige seinen Aufenthalt bei dem Unionsbürger bereits bei Entstehen des Daueraufenthaltsrechts haben musste.

### **Zu Nummer 5 (§ 5)**

Zu Buchstabe a

Folgeänderung zu Nummer 5 Buchstabe b: Da die deklaratorische Bescheinigung über das Aufenthaltsrecht für Unionsbürger (Freizügigkeitsbescheinigung) durch Aufhebung von § 5 Absatz 1 abgeschafft wird, ist die Überschrift von § 5 entsprechend anzupassen.

Zu Buchstabe b

Das Freizügigkeitsrecht der Unionsbürger fließt aus Unionsrecht und wurde durch die gebührenfrei auszustellende und formlose Bescheinigung über das Aufenthaltsrecht (Freizügigkeitsbescheinigung) lediglich dokumentiert. Zur Minderung von Bürokratiekosten und zur Senkung von Verwaltungsaufwand wird die rein deklaratorische Freizügigkeitsbescheinigung abgeschafft. Dazu ist § 5 Absatz 1 aufzuheben.

Zu Buchstabe c

Folgeänderung der Aufhebung von Absatz 1.

Zu Buchstabe d

Es handelt sich um Folgeänderungen:

Die Einfügung von § 2 Absatz 7 ist in § 5 Absatz 3 nachzuvollziehen. Auch das Vorliegen der Voraussetzungen für die Ausübung des Freizügigkeitsrechts nach § 2 Absatz 1 kann künftig aus besonderem Anlass überprüft werden.

Da die deklaratorische Bescheinigung über das Aufenthaltsrecht für Unionsbürger (Freizügigkeitsbescheinigung) durch Aufhebung von § 5 Absatz 1 abgeschafft wird, kann künftig aus besonderem Anlass an Stelle einer Überprüfung der Voraussetzungen für die Ausstellung einer Bescheinigung bei Unionsbürgern das Vorliegen oder der Fortbestand der Voraussetzungen für die Ausübung des Freizügigkeitsrechts nach § 2 Absatz 1 überprüft werden.

#### Zu Buchstabe e

Es handelt sich um eine Folgeänderung zur Abschaffung der deklaratorischen Bescheinigung über das Aufenthaltsrecht für Unionsbürger (Freizügigkeitsbescheinigung) durch Aufhebung von § 5 Absatz 1.

Des Weiteren erfolgen zwei sprachliche Klarstellungen:

Eine Einziehung der Aufenthaltskarte kann nur Familienangehörige betreffen, die nicht Unionsbürger sind. Durch die Einfügung wird der deklaratorische Charakter der Aufenthaltskarte hervorgehoben.

Als Bescheinigung, die das Recht auf Einreise und Aufenthalt als Familienangehöriger eines Unionsbürgers bestätigt, kann die Aufenthaltskarte im Fall des Verlusts des Freizügigkeitsrechts eingezogen werden.

#### Zu Buchstabe f

Sprachliche Klarstellung: Unionsbürgern wird das Daueraufenthaltsrecht bescheinigt.

#### Zu Buchstabe g

Folgeänderung der Aufhebung von § 5 Absatz 1 (Abschaffung der deklaratorischen Freizügigkeitsbescheinigung).

### **Zu Nummer 6 (§ 5a)**

#### Zu Buchstabe a

Folgeänderung zu Nummer 5 Buchstabe b: Da die deklaratorische Bescheinigung über das Aufenthaltsrecht für Unionsbürger (Freizügigkeitsbescheinigung) durch Aufhebung von § 5 Absatz 1 abgeschafft wird, ist die Verweisung auf § 5 Absatz 1 zu streichen. Die zuständige Behörde kann nach § 5 Absatz 2 allerdings verlangen, dass die Voraussetzungen für die Ausübung des Freizügigkeitsrechts glaubhaft gemacht werden. Die dafür erforderlichen Angaben und Nachweise sollen Unionsbürger in einem einfachen und unbürokratischen Verfahren bereits bei der meldebehördlichen Anmeldung abgeben können. Die Angaben und Nachweise, die die zuständige Behörde in den Fällen des § 5 Absatz 2 von Unionsbürgern verlangen kann, werden in § 5a Absatz 1 abschließend aufgezählt. Die Nachweisobliegenheiten von Unionsbürgern verändern sich gegenüber der bisherigen Regelung nicht.

Zu Buchstabe b

Zu Doppelbuchstabe aa

Folgeänderung zu Nummer 5 Buchstabe b: Da die deklaratorische Bescheinigung über das Aufenthaltsrecht auch für Familienangehörige, die selbst Unionsbürger sind, durch Aufhebung von § 5 Absatz 1 abgeschafft wird, ist die Verweisung auf § 5 Absatz 1 zu streichen. Die zuständige Behörde kann nach § 5 Absatz 2 allerdings verlangen, dass die Voraussetzungen für die Ausübung des Freizügigkeitsrechts glaubhaft gemacht werden. Die dafür erforderlichen Angaben und Nachweise sollen in einem einfachen und unbürokratischen Verfahren bereits bei der meldebehördlichen Anmeldung abgegeben werden können. Die Angaben und Nachweise, die die zuständige Behörde in den Fällen des § 5 Absatz 2 von Familienangehörigen von Unionsbürgern verlangen kann, werden in § 5a Absatz 2 abschließend aufgezählt. Die Nachweisobligationen verändern sich gegenüber der bisherigen Regelung nicht.

Die Einfügung am Ende des Satzteils vor Nummer 1 dient der sprachlichen Klarheit und Verständlichkeit der Vorschrift.

Zu Doppelbuchstabe bb

Folgeänderung zu Nummer 5 Buchstabe b: Da die deklaratorische Bescheinigung über das Aufenthaltsrecht durch Aufhebung von § 5 Absatz 1 abgeschafft wird, ist die Verweisung auf § 5 Absatz 1 zu streichen. Die zuständige Behörde darf jedoch in Umsetzung von Artikel 8 Absatz 5 Buchstabe c bzw. Artikel 10 Absatz 2 Buchstabe c der Richtlinie 2004/38/EG von Familienangehörigen die Meldebestätigung des Unionsbürgers fordern, den sie begleiten oder dem sie nachziehen.

Zu Doppelbuchstabe cc

Folgeänderung zu Nummer 2 Buchstabe b Doppelbuchstabe bb: Da Lebenspartner in Bezug auf ihr Recht auf Einreise und Aufenthalt als Familienangehörige von Unionsbürgern Ehegatten gleichgestellt werden, kann § 5a Absatz 2 Nummer 3 entfallen. Der Nachweis über die Lebenspartnerschaft ist von § 5a Absatz 2 Nummer 1 mit umfasst (Nachweis über das Bestehen einer familiären Beziehung).

Zu Doppelbuchstabe dd

Die Streichung des Wortes „verlangen“, das stattdessen am Ende des Satzteils vor Nummer 1 eingefügt wird, dient der sprachlichen Klarheit und Verständlichkeit der Vorschrift.

### **Zu Nummer 7 (§ 6 Absatz 1)**

Zu Buchstabe a

Es handelt sich um drei Folgeänderungen, eine sprachliche Klarstellung sowie zwei technische Anpassungen:

- Folgeänderung zu Nummer 1 Buchstabe d: Verweisung auch auf den Verlust des Freizügigkeitsrechts nach § 2 Absatz 7.
- Folgeänderung zu Nummer 5 Buchstabe c: Verweisung auf § 5 Absatz 4 statt auf § 5 Absatz 5, da sich die Nummerierung der Absätze in § 5 in Folge der Streichung von § 5 Absatz 1 ändert.
- Nach Unterzeichnung des Vertrages über die Arbeitsweise der Europäischen Union ist in § 6 Absatz 1 Satz 1 auf die einschlägigen Artikel 45 und 52 (ex-Artikel 39 und 46 des Vertrages zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft) zu verweisen.
- Folgeänderung zu Nummer 5 Buchstabe b: Streichung der Nennung der deklaratorischen Bescheinigung über das Aufenthaltsrecht.
- Sprachliche Klarstellung: Unionsbürgern wird das Daueraufenthaltsrecht bescheinigt.
- Die Terminologie in Bezug auf die Einziehung der Aufenthaltsdokumente wird vereinheitlicht: Die Bescheinigung über das Daueraufenthaltsrecht oder die Aufenthaltskarte oder die Daueraufenthaltskarte werden eingezogen, nachdem die zuständige Behörde auf der Grundlage von § 6 Absatz 1 den Verlust des Freizügigkeitsrechts festgestellt hat.

Zu Buchstabe b

Die Einfügung dient der vollständigen Umsetzung von Artikel 29 Absatz 1 der Richtlinie 2004/38/EG: Danach können nur bestimmte Krankheiten eine Beschränkung des Freizügigkeitsrechts aus Gründen der öffentlichen Gesundheit rechtfertigen. Diese sind im Gesetz zu nennen.

### **Zu Nummer 8 (§ 7)**

Zu Buchstabe a

Klarstellende Einfügung: Auch bei Familienangehörigen, die nicht Unionsbürger sind, entsteht die Ausreisepflicht, wenn die zuständige Behörde den Verlust des Freizügigkeitsrechts festgestellt hat.

Zu Buchstabe b

Folgeänderung zu Nummer 8 Buchstabe a: Da auch Familienangehörige von Unionsbürgern ausreisepflichtig sind, wenn die zuständige Behörde den Verlust des Freizügigkeitsrechts festgestellt hat, kann Satz 2 gestrichen werden. Die Einziehung der deklaratorischen Aufenthaltskarte oder Daueraufenthaltskarte kann als Folge der Verlustfeststellung angeordnet werden und muss daher in Bezug auf das Entstehen der Ausreisepflicht in § 7 nicht gesondert genannt werden.

### **Zu Nummer 9 (§ 8)**

Zu Buchstabe a

Durch die Anpassung wird sichergestellt, dass Unionsbürger nicht schlechter gestellt werden als Deutsche unter vergleichbaren Bedingungen: Nach § 1 Absatz 1 des hier als Maßstab heranzuziehenden Personalausweisgesetzes kommen Deutsche ihrer Ausweispflicht durch Vorlage des Ausweises bei einer zur Feststellung der Identität berechtigten Behörde nach.

Zu Buchstabe b

Es handelt sich zum einen um eine Folgeänderung zu Nummer 5 Buchstabe b: Streichung der Nennung der deklaratorischen Bescheinigung über das Aufenthaltsrecht für Unionsbürger.

Zum anderen wird durch die Einfügung für Unionsbürger als Normadressaten klargestellt, dass sie die in § 8 Absatz 1 Nummer 3 genannten Dokumente den mit der Ausführung des Freizügigkeitsgesetzes/EU betrauten Behörden auf deren Verlangen vorzulegen haben.

### **Zu Nummer 10 (§ 10)**

Zum einen wird durch die Einfügung eine Regelungslücke geschlossen: Bisher konnte ein Verstoß gegen die § 8 Absatz 1 Nummer 3 normierte gesetzliche Pflicht zur Vorlage von Ausweis- bzw. Aufenthaltsdokumenten bei den zuständigen Behörden nicht als Ordnungswidrigkeit geahndet werden. Für eine solche Regelung besteht jedoch Bedarf in der Praxis.

Zum anderen wird nunmehr allein ein Verstoß gegen die Pflicht zur Vorlage der in § 8 Absatz 1 Nummer 1 Buchstabe b und Nummer 3 genannten Dokumente als Ordnungswidrigkeit bewehrt. Nach § 32 Absatz 1 Nummer 1 in Verbindung mit § 1 Absatz 1 des hier als Maßstab heranzuziehenden Personalausweisgesetzes kann bei Deutschen ebenfalls nur die Verletzung der Pflicht zur Vorlage eines Ausweisdokuments als Ordnungswidrigkeit geahndet werden. Auf die Begründung zu Nummer 9 Buchstabe a wird verwiesen. Für den Unionsbürger als Normadressaten ist durch die Änderung von § 8 Absatz 1 Nummer 3 klargestellt, dass er die dort genannten Dokumente der zuständigen Behörde auf deren Verlangen vorzulegen hat. Auf die Begründung zu Nummer 9 Buchstabe b wird verwiesen.

### **Zu Nummer 11 (§ 11)**

Zu Buchstabe a

Folgeänderung zu Nummer 5 Buchstabe b: Da die deklaratorische Bescheinigung über das Aufenthaltsrecht für Unionsbürger (Freizügigkeitsbescheinigung) durch

Aufhebung von § 5 Absatz 1 abgeschafft wird, ändert sich die Nummerierung der Absätze des § 5 entsprechend.

Zu Buchstabe b

Folgeänderung zu Nummer 5 Buchstabe e: Verweisung auf § 5 Absatz 4 statt auf § 5 Absatz 5.

### **Zu Artikel 2: Änderung des Aufenthaltsgesetzes**

Zum Sprach- und Orientierungskurs des Integrationskurses werden Abschlusstests abgelegt. Mit der Zweiten Verordnung zur Änderung der Integrationskursverordnung vom 20. Februar 2012 wurde die am 1. April 2013 als Teil der Integrationskursverordnung in Kraft tretende Regelung geschaffen, dass das Bundesministerium des Innern die Prüfungs- und Nachweismodalitäten dieser Tests durch Rechtsverordnung regelt. Mit Rücksicht auf die verfassungsrechtlichen Anforderungen an eine Verordnungsermächtigung wird diese Regelung nun nicht mehr in der Integrationskursverordnung, sondern als Teil eines formellen Gesetzes in § 43 Absatz 4 des Aufenthaltsgesetzes getroffen.

### **Zu Artikel 3: Änderung der Aufenthaltsverordnung**

#### **Zu Nummern 1 bis 3 Buchstabe a sowie 4 und 5**

Es handelt sich um Folgeänderungen zu Artikel 1 Nummer 5 Buchstaben b und c und der Abschaffung der deklaratorischen Bescheinigung über das Aufenthaltsrecht durch Aufhebung von § 5 Absatz 1 Freizügigkeitsgesetz/EU. Diese Änderung ist in der Aufenthaltsverordnung nachzuvollziehen.

#### **Zu Nummer 3 Buchstabe b**

Zu den aufenthaltsrechtlichen Maßnahmen, die erfasst werden sollen, zählt auch die durch Artikel 1 Nummer 1 Buchstabe d eingeführte Feststellung des Nichtbestehens des Freizügigkeitsrechts nach § 2 Absatz 7 des Freizügigkeitsgesetzes/EU.

Bei der Ersetzung der Angabe „§ 5 Absatz 5“ durch die Angabe „§ 5 Absatz 4“ handelt es sich um Folgeänderungen zu Artikel 1 Nummer 5 Buchstaben b und c und der Änderung der Nummerierung der Absätze in § 5 in Folge der Abschaffung der deklaratorischen Bescheinigung über das Aufenthaltsrecht durch Aufhebung von § 5 Absatz 1 Freizügigkeitsgesetz/EU.

#### **Zu Artikel 4: Änderung der Zweiten Verordnung zur Änderung der Integrationskursverordnung**

Zum Sprach- und Orientierungskurs des Integrationskurses werden Abschlusstests abgelegt. Mit der Zweiten Verordnung zur Änderung der Integrationskursverordnung vom 20. Februar 2012 wurde die am 1. April 2013 als Teil der Integrationskursverordnung in Kraft tretende Regelung geschaffen, dass das Bundesministerium des Innern die Prüfungs- und Nachweismodalitäten dieser Tests durch Rechtsverordnung regelt. Mit Rücksicht auf die verfassungsrechtlichen Anforderungen an eine Verordnungsermächtigung wird diese Regelung nun nicht mehr in der Integrationskursverordnung, sondern als Teil eines formellen Gesetzes in § 43 Absatz 4 des Aufenthaltsgesetzes getroffen.

#### **Zu Artikel 5: Inkrafttreten**

Die Vorschrift regelt das Inkrafttreten.

**Stellungnahme des Nationalen Normenkontrollrates gem. § 6 Abs. 1 NKR-Gesetz  
NKR-Nr. 1917: Gesetz zur Änderung des Freizügigkeitsgesetzes/EU und der Auf-  
enthaltsverordnung**

Der Nationale Normenkontrollrat hat den oben genannten Entwurf geprüft.

Mit dem Gesetz wird unter anderem die deklaratorische Bescheinigung über das Aufenthaltsrecht für Unionsbürger (Freizügigkeitsbescheinigung) abgeschafft. Diese Bescheinigung betrifft ca. 350.000 Personen jährlich. Sie ist bislang von Amts wegen unverzüglich und gebührenfrei auszustellen und ist von den entsprechenden Personen als Nachweis des unionsrechtlichen Rechts auf Einreise und Aufenthalt bei den zuständigen Behörden vorzulegen. Der dadurch anfallende Erfüllungsaufwand bei Bürgerinnen und Bürgern sowie den ausstellenden kommunalen Verwaltungen wird daher gesenkt.

Der Nationale Normenkontrollrat hat im Rahmen seines gesetzlichen Prüfauftrages keine Bedenken gegen das Regelungsvorhaben.

Dr. Ludewig  
Vorsitzender

Prof. Dr. Kuhlmann  
Berichterstatterin