

**14.11.16****Empfehlungen  
der Ausschüsse**

Wi - Fz - R - U

zu **Punkt ...** der 951. Sitzung des Bundesrates am 25. November 2016

---

Entwurf eines Gesetzes zur Neuordnung der Verantwortung in der kerntechnischen Entsorgung

A

Der **federführende Wirtschaftsausschuss (Wi)**,der **Finanzausschuss (Fz)** undder **Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (U)**

empfehlen dem Bundesrat, zu dem Gesetzentwurf gemäß Artikel 76 Absatz 2 des Grundgesetzes wie folgt Stellung zu nehmen:

Zum Gesetzentwurf insgesamt\*

- U 1. Mit dem Gesetzentwurf sollen die auf einen Entsorgungskonsens gerichteten Empfehlungen der Kommission zur Überprüfung der Finanzierung des Kernenergieausstiegs (KFK) umgesetzt werden. Die Empfehlungen der Kommission beruhen auf der Erwartung, dass die Klagen der Betreiber fallen gelassen werden. Der Bundesrat geht daher davon aus, dass die Klagen der Betreiber vor Inkrafttreten des Gesetzes zurückgenommen werden.

Der Bundesrat geht ferner davon aus, dass die Bundesregierung für die Finanzierung der Kosten zur Entsorgung radioaktiver Abfälle Sorge trägt, wenn

---

\* Bei Annahme von Ziffern 1 und 2 werden diese redaktionell zusammengeführt.

das Fondsvermögen nicht ausreichen sollte, und bittet die Bundesregierung sicherzustellen, dass die Länder zur Finanzierung nicht herangezogen werden. Mit der vollständigen Übertragung der Mittel in den Fonds sowie der erfolgten Zahlung des vollen Risikozuschlags endet die Haftung der Betreiber für die Finanzierung der Entsorgung. Insoweit verbleiben Risiken für den Staatshaushalt. Zum einen bestehen Zweifel, dass die Höhe der abgeschätzten Kosten für alle Schritte der nuklearen Entsorgung, deren genaue technische Ausgestaltung und deren zeitlicher Ablauf derzeit noch nicht absehbar ist, ausreichend bemessen ist. Zum anderen können auch wegen des Zinsrisikos aus einer niedrigeren Verzinsung der eingezahlten Mittel erheblich höhere Kosten für die Entsorgung entstehen. Für den Fall, dass das Fondsvermögen nicht ausreichen sollte, muss der Bund für die Finanzierung eintreten. Die Länder müssen von einer Finanzierung freigestellt werden.

- Fz 2. Der Bundesrat weist darauf hin, dass trotz der im Gesetzentwurf getroffenen Vorkehrungen nicht ausgeschlossen werden kann, dass aus der Zwischen- und Endlagerung des Atommülls erhebliche finanzielle Zusatzlasten erwachsen werden. Er bittet die Bundesregierung, im weiteren Gesetzgebungsverfahren verbindlich klarzustellen, dass die finanzielle Verantwortung für die aus der Nutzung der Kernenergie resultierenden Ewigkeitskosten ausschließlich beim Bund liegt und eine Inanspruchnahme der Länder insoweit unterbleibt, insbesondere eine unmittelbare oder mittelbare Beteiligung der Länder an etwaigen Mehrkosten dauerhaft ausgeschlossen ist.
- Wi 3. Die Vermögensübertragung von den Energieversorgungsunternehmen (EVU) an eine öffentlich-rechtliche Stiftung ("Entsorgungsfonds") sowie die damit einhergehende Enthftung der EVU von einem Teil ihrer bisherigen Nachsorgeverpflichtungen ist ein Meilenstein beim Umgang mit den Dauerlasten der auslaufenden kernkraftbasierten Stromerzeugung in Deutschland. Über die gesetzlichen Regelungen hinaus sollten Details auf vertraglicher Basis zwischen dem Bund und den EVU vereinbart werden. Hierzu muss eine Ermächtigungsgrundlage für eine vertragliche Fixierung zwischen den Einzählenden nach § 2 Absatz 1 des Entsorgungsfondsgesetzes und der Bundesregierung vorgesehen werden. Auf dieser Grundlage sollten

anschließend adäquate Vereinbarungen zwischen dem Bund und den EVU getroffen werden.

Begründung:

Die Unternehmen geben zugunsten des Entsorgungsfonds kurzfristig Barmittel von über 23 Milliarden Euro aus der Hand. Ihre damit einhergehende Enthftung von Pflichten der Zwischen- und Endlagerung radioaktiver Abfälle bedarf größtmöglicher Rechtssicherheit. Um diese zu gewährleisten, sollten die hier aktuell geschaffenen gesetzlichen Regelungen durch eine detaillierte vertragliche Vereinbarung der EVU mit dem Bund ergänzt werden. Im weiteren Gesetzgebungsverfahren wäre dazu eine Ermächtigungsgrundlage zu schaffen.

- Wi 4. Die Schnittstellen zwischen Betreiber und Staat insbesondere hinsichtlich Eigentumsübergängen und atomrechtlicher Verantwortung sind nicht ausreichend präzise definiert. Dies betrifft insbesondere die im Entsorgungsübergangsgesetz geregelte Schnittstelle der Übernahme der Zwischenlagerung durch den Bund und die Übertragung auf den zu beauftragenden Dritten. Der Bundestag sollte im weiteren Gesetzgebungsverfahren die Rechtssicherheit durch eine weitere Präzisierung erhöhen.

Begründung:

Es muss klargestellt werden, was übertragen wird. Sollen Lager und Lagerinventar auf den Dritten übergehen, so muss seine Zuverlässigkeit vorher gewährleistet sein. Zudem ist zu regeln, wer für nicht endlagergerecht konditionierte Abfallgebände zuständig ist, die sich möglicherweise noch in einem zu übertragenden Lager befinden.

- Wi 5. Zu Artikel 1 (§ 7 Absatz 2 Satz 2a - neu - EntsorgFondsG)

In Artikel 1 § 7 Absatz 2 ist nach Satz 2 folgender Satz einzufügen:

"Der Einzahlende kann abweichend von Satz 1 und 2 innerhalb von sechs Monaten nach Inkrafttreten dieses Gesetzes den Grundbetrag zuzüglich der Zinsen in Höhe von 4,58 Prozent pro Jahr, die zwischen dem 1. Januar 2017 und dem Tag des Inkrafttretens des Gesetzes entstanden sind, zinsfrei in Barmitteln an den Fonds entrichten."

Begründung:

Eine Verzinsungspflicht des Grundbetrags ab dem 01.01.2017 in Verbindung mit einem Zahlungstermin erst sieben Monate nach Inkrafttreten mit zusätzlichen hohen Zinsforderungen bei Fristüberschreitung ist nicht zu rechtfertigen. Ein zinsfreies Zahlungsziel innerhalb von 6 Monaten nach Inkrafttreten des Gesetzes sollte den Unternehmen zugestanden werden. Die Mittelbereitstellung zum bislang genannten Zahlungszeitpunkt bedeutet ein unangemessenes Erschwernis für die Einzahlenden, das von der Sache her nicht gerechtfertigt ist.

Wi 6. Zu Artikel 1 (§ 8 Absatz 2 Satz 1 und Satz 1a - neu - EntsorgFondsG)

In Artikel 1 § 8 ist Absatz 2 wie folgt zu ändern:

- a) In Satz 1 ist vor dem Wort "Risikoaufschlag" das Wort "vollständigen" einzufügen.
- b) Nach Satz 1 ist folgender Satz einzufügen:

"Der erforderliche Umfang ist zu ermitteln, indem die erwartete Unterdeckung des Fonds ins Verhältnis zum prozentualen Anteil des noch nicht eingezahlten Teils des jeweiligen Einzahlenden am gesamten Risikoaufschlag für alle Kernkraftwerke gemäß Anhang 2 gesetzt wird."

Begründung:

Der bisherige Wortlaut von Artikel 1 § 8 Absatz 2 Satz 1 berücksichtigt die Empfehlung aus dem einstimmig beschlossenen Abschlussbericht der Kommission zur Überprüfung der Finanzierung des Kernenergieausstiegs (KFK), Ziffer 4.8, Seite 31, wonach die Nachhaftung im Falle der noch nicht vollständigen Einzahlung des Risikoaufschlags durch einen Verpflichteten prozentual beschränkt sein soll auf den noch nicht eingezahlten Teil des Risikoaufschlags, nicht hinreichend. Die Formulierung „eines Nachschusses im erforderlichen Umfang“ ist zu unbestimmt. Auch in der Gesetzesbegründung ist keine Konkretisierung enthalten.

Durch diese mangelnde Umsetzung der KFK-Empfehlung wird eines der Ziele der Arbeit der KFK, nämlich die Schaffung von Rechtssicherheit für die Unternehmen, um ihnen wieder einen besseren Zugang zu den Finanzmärkten zu verschaffen (vgl. Ziffer 2.2, Seite 16 des Abschlussberichts), gefährdet.

Um die erforderliche Rechtssicherheit herzustellen, ist die vorgeschlagene Änderung von Artikel 1 § 8 Absatz 2 angezeigt.

Wi  
U  
  
(bei  
Annahme  
entfallen  
Ziffern 26  
und 27)

7. Zu Artikel 1 (§ 16 - neu - EntsorgFondsG),  
Artikel 2 (§ 5 - neu - Entsorgungsübergangsgesetz),  
Artikel 8 (§ 5 - neu - Nachhaftungsgesetz)

- a) Dem Artikel 1 ist folgender § 16 anzufügen:

"§ 16

Weitere Entsorgungspflichtige

Die Regelungen dieses Gesetzes sind auf nach § 2 der Endlagervorausleistungsverordnung vorausleistungspflichtige Betreiber einer Anlage zur Brennstoffversorgung, in der radioaktive Abfälle angefallen sind oder in Zukunft noch entstehen, entsprechend anzuwenden. Das Nähere regelt ein Vertrag zwischen den Betreibern dieser Anlagen und der Bundesrepublik Deutschland."

- b) Dem Artikel 2 ist folgender § 5 anzufügen:

"§ 5

Weitere Entsorgungspflichtige

Die Regelungen dieses Gesetzes sind auf nach § 2 der Endlagervorausleistungsverordnung vorausleistungspflichtige Betreiber einer Anlage zur Brennstoffversorgung, in der radioaktive Abfälle angefallen sind oder in Zukunft noch entstehen, entsprechend anzuwenden. Das Nähere regelt ein Vertrag zwischen den Betreibern dieser Anlagen und der Bundesrepublik Deutschland."

- c) Dem Artikel 8 ist folgender § 5 anzufügen:

"§ 5

Weitere Entsorgungspflichtige

Die Regelungen dieses Gesetzes sind auf nach § 2 der Endlagervorausleistungsverordnung vorausleistungspflichtige Betreiber einer Anlage zur Brennstoffversorgung, in der radioaktive Abfälle angefallen sind oder in Zukunft noch entstehen, entsprechend anzuwenden. Das Nähere regelt ein Vertrag zwischen den Betreibern dieser Anlagen und der Bundesrepublik Deutschland."

Begründung:

Der vorliegende Entwurf eines Artikelgesetzes führt die Handlungsverantwortung und die Pflicht zur Finanzierungssicherung zusammen. Künftig hat derjenige die finanzielle Sicherungspflicht, der auch die Pflicht zur Handlung in der Kette der nuklearen Entsorgung hat. Umgesetzt bedeutet dies, dass die Stilllegung, der Rückbau und die fachgerechte Verpackung der radioaktiven Abfälle in der Verantwortung und Handlungspflicht der industriellen Betreiber der kerntechnischen Anlagen liegt, während die Zwischen- und Endlagerung in der Verantwortung und Handlungspflicht des Staates liegt.

Die finanziellen Mittel zur Finanzierung der Zwischen- und Endlagerung werden dem Bund von den Energieversorgungsunternehmen über die Einzahlung in einen zweckgebundenen Fonds zur Verfügung gestellt. Wenn die festgelegten Zahlungen inklusive eines Risikozuschlages fristgerecht erfolgen, geht die komplette Verantwortung für die Zwischen- und Endlagerung der fachgerecht verpackten, radioaktiven Abfälle ohne Nachschusspflicht an den Bund über.

Mit dem Gesetzentwurf werden geschätzt 95 Prozent der vorhandenen und künftigen radioaktiven Abfälle aus der gewerblichen Nutzung der Kernenergie zur Stromerzeugung umfasst.

Diese grundsätzlich zu begrüßenden neuen Festlegungen zu den Verantwortlichkeiten und Zuständigkeiten gelten jedoch nur für einen, wenn auch den wesentlichen Teil der industriellen Betreiber von kerntechnischen Anlagen, nämlich die Kernkraftwerksbetreiber. Sie gelten nicht für die anderen industriellen Betreiber von kerntechnischen Anlagen.

[Im Brennelementewerk Hanau-Wolfgang wurden bis zur Stilllegung der Anlagen Brennelemente zum Einsatz in deutschen Kernkraftwerken gefertigt.

Die Herstellung von Brennelementen ist untrennbarer Bestandteil bzw. Voraussetzung für die Erzeugung von elektrischer Energie aus Kernenergie.

Die bei der Stilllegung und dem Abbau entstandenen Abfälle sind bereits für die Einlagerung in das Endlager Konrad endlagerfähig verpackt und dokumentiert. Das Volumen, die Aktivitäten und sonstige Eigenschaften der Abfälle sind genau bekannt. Das angemeldete Endlagervolumen für das Endlager Konrad beträgt 10 170 m<sup>3</sup>.]

Nach der Begründung zu § 2 Absatz 1 des Entsorgungsfondsgesetzes ist der Begriff des Einzahlenden nach dem Verursacherprinzip, welches im Atomgesetz geregelt ist, definiert. Zum Brennstoffkreislauf gehören auch die Anlagen zur Brennstoffversorgung, in der radioaktive Abfälle angefallen sind oder in Zukunft noch anfallen.

Das Atomrecht unterscheidet hinsichtlich der Entsorgung radioaktiver Abfälle nicht zwischen den verschiedenen Stadien und Akteuren im Brennstoffkreislauf.

Es ist deshalb geboten, auf Grund des Gleichbehandlungsgrundsatzes auch die Brennstoffversorgungsanlagen unter Berücksichtigung der bei ihnen angefallenen und in Zukunft noch anfallenden Mengen radioaktiver Abfälle so zu be-

[nur U]

handeln, dass sie durch Einzahlung in den Fonds ihre Verpflichtung zur Leistung etwaiger Nachschüsse beenden können.

Die durch den Änderungsvorschlag betroffenen Betreiber sind bei den Betrachtungen der Kommission zur Überprüfung der Finanzierung des Kernenergieausstiegs bisher nicht berücksichtigt worden. Daher sind die für den Anhang 2 zum Entsorgungsfondsgesetz erforderlichen Angaben noch zu ermitteln und festzulegen. Im Hinblick auf die Besonderheiten der Brennstoffversorgungsanlagen und zur Vermeidung einer Verzögerung des Inkrafttretens ist vorgesehen, die Einzelheiten in einem besonderen öffentlich-rechtlichen Vertrag zwischen den Betreibern der Brennstoffversorgungsanlagen und der Bundesrepublik Deutschland festzulegen.

Da die Aufsicht über die Abfalllager nach § 19 des Atomgesetzes weiter bei den Ländern liegt, besteht ein großes Interesse, dass es künftig nur einen Ansprechpartner der öffentlichen Hand gibt und keine Unterscheidung mehr in private und öffentliche Unternehmen.

U 8. Zu Artikel 2 (§ 2 Absatz 1 Satz 1 Entsorgungsübergangsgesetz)

In Artikel 2 sind in § 2 Absatz 1 Satz 1 nach den Wörtern "dem Betrieb und der Stilllegung" die Wörter ", dem sicheren Einschluss sowie dem Abbau" einzufügen.

Begründung:

Nach Absatz 1 können radioaktive Abfälle "aus dem Betrieb und der Stilllegung" abgegeben werden. Der Begriff "Stilllegung" wird offenbar als Oberbegriff für "Stilllegung", "sicheren Einschluss" und "Abbau" verstanden. An anderen Stellen im Gesetzentwurf ist teilweise von "Stilllegung und Rückbau", teilweise von "Stilllegung und Abbau" die Rede. Nach § 7 Absatz 3 des Atomgesetzes stehen die Begriffe "Stilllegung", "sicherer Einschluss" und "Abbau" nebeneinander. Zur Klarstellung, dass alle Abfälle erfasst sind, sollte an dieser Stelle die Formulierung des § 7 Absatz 3 des Atomgesetzes verwendet werden.

U 9. Zu Artikel 2 (§ 2 Absatz 2 Satz 2 - neu - Entsorgungsübergangsgesetz)

In Artikel 2 ist dem § 2 Absatz 2 folgender Satz anzufügen:

"Die Vorschriften der Strahlenschutzverordnung über die Abgabe bleiben unberührt."

Begründung:

Nach § 2 können radioaktive Abfälle an einen Dritten abgegeben werden. Die Strahlenschutzverordnung enthält Regelungen über die Abgabe radioaktiver Stoffe (derzeit insbesondere §§ 69, 75 der Strahlenschutzverordnung). Durch die Ergänzung wird klargestellt, dass diese Regelungen unberührt bleiben.

U 10. Zu Artikel 2 (§ 2 Absatz 3 Satz 3 Entsorgungsübergangsgesetz)

In Artikel 2 ist in § 2 Absatz 3 Satz 3 das Wort "können" durch das Wort "sollen" zu ersetzen.

Begründung:

Nach derzeitiger Rechtslage "hat" der Betreiber eines Kernkraftwerks nach § 9a Absatz 2 Satz 3 des Atomgesetzes dafür zu sorgen, dass die anfallenden bestrahlten Kernbrennstoffe bis zu deren Ablieferung an eine Anlage zur Endlagerung in einem standortnahen Zwischenlager aufbewahrt werden. Die vorgeschlagene Änderung ist darauf gerichtet, die im Gesetzentwurf enthaltene Ermessensvorschrift zumindest durch eine Sollvorschrift zu ersetzen. Bestrahlte Kernbrennstoffe sind dann jedenfalls in der Regel zur Aufbewahrung im standortnahen Zwischenlager anzudienen. Damit sollen Transporte vermieden werden. Der Änderungsvorschlag entspricht der Begründung zum Gesetzentwurf, wonach bestrahlte Kernbrennstoffe in das jeweilige Zwischenlager am Standort abgegeben werden "sollen". Gesetzestext und Gesetzesbegründung stimmen insoweit nicht überein.

U 11. Zu Artikel 2 (§ 2 Absatz 3 Satz 3, 4 Entsorgungsübergangsgesetz)

In Artikel 2 sind in § 2 Absatz 3 Satz 3 und 4 die Wörter "abgeliefert werden" jeweils durch die Wörter "abgegeben werden" zu ersetzen.

Begründung:

Die vorgeschlagene Änderung ist redaktioneller Art. "Ablieferung" bedeutet nach § 9a Absatz 2 des Atomgesetzes und § 76 der Strahlenschutzverordnung die Ablieferung an eine Landessammelstelle oder ein Endlager nach § 9a Absatz 3 des Atomgesetzes. Der Begriff sollte daher im Zusammenhang mit der Aufbewahrung in den hier betroffenen Zwischenlagern nicht verwendet werden.



U 12. Zu Artikel 2 (§ 2 Absatz 4 Satz 4 - neu - Entsorgungsübergangsgesetz)

In Artikel 2 ist in § 2 Absatz 4 nach Satz 3 folgender Satz einzufügen:

"Der Inhaber der tatsächlichen Gewalt über die Abfälle hat im Falle der Annahme, ohne dass ein Lager nach Satz 3 zur Verfügung steht, die Sicherheit der radioaktiven Abfälle und die Einhaltung der rechtlichen Anforderungen zu gewährleisten; § 18 des Bundespolizeigesetzes gilt entsprechend."

Begründung:

Die Konkretisierung ist erforderlich, um den Rechtsrahmen hinreichend klar zu fassen, in dem die Länder ihre Aufsichtspflicht zu erfüllen haben. Solange sich die Abfälle nicht in einem vom Dritten betriebenen Zwischenlager befinden, sondern auf einer Lagerfläche oder in einem Lagergebäude des Einzahlenden, muss die Handlungsverantwortung beim Einzahlenden verbleiben. Nur so ist eine klare und eindeutige Verantwortungsregelung gewährleistet und ein klarer Adressat für ggf. erforderliches aufsichtliches Handeln gegeben. Deshalb ist die Handlungsverantwortung an die Inhaberschaft der tatsächlichen Gewalt über die Abfälle zu knüpfen und auch im Übrigen entsprechend der aus dem allgemeinen Ordnungsrecht bekannten Zustandsverantwortlichkeit zu regeln.

U 13. Zu Artikel 2 (§§ 2 und 3 Entsorgungsübergangsgesetz)

Der Bundesrat stellt fest, dass die Regelungen in Artikel 2 §§ 2 und 3 einer weiteren Konkretisierung bedürfen:

- Hinsichtlich der "Abgabe" von Abfällen nach § 2 Entsorgungsübergangsgesetz und der "Übertragung" von Lagern nach § 3 Entsorgungsübergangsgesetz bleibt offen, ob sich diese Akte auch auf die zivilrechtlichen Eigentumsverhältnisse auswirken.
- Offen bleibt ferner, ob § 3 Entsorgungsübergangsgesetz neben den Lagergebäuden auch die Lagerinventare erfasst.

Begründung:

Eine Konkretisierung der genannten Punkte ist erforderlich, um den Rechtsrahmen hinreichend klar zu fassen, in dem die Länder ihre Aufsichtspflicht zu erfüllen haben.

So muss z.B. klar werden, ob die unentgeltliche "Übertragung" der Lager nach Artikel 2 § 3 Absatz 1 Satz 1 und Absatz 2 Satz 1 Entsorgungsübergangsgesetz eine vollendete Übereignung bedeutet, welche ggf. zunächst eine Grundstücks-teilung usw. notwendig machen würde. Ohne diese Klarstellung ließe sich der Zeitpunkt nicht bestimmen, zu dem der Genehmigungsübergang gemäß Satz 2 der "Übertragung des Lagers" nachfolgt. Ebenso muss klar werden, ob auf-sichtliche Vorgaben gegenüber der bundeseigenen Betreibergesellschaft ggf. von einer Duldungsverfügung gegenüber dem zivilrechtlichen Eigentümer sek-undiert werden müssen, um den Einwand der rechtlichen Unmöglichkeit aus-zuschließen.

Sollten die Lagerinventare von § 3 des Entsorgungsübergangsgesetzes eben-falls erfasst werden, schlosse sich die Frage an, wer die Verantwortung für nicht fachgerecht konditionierte Gebinde etc. zu tragen hätte, die sich im Zeit-punkt des Übergangs in den Lagern befinden.

U 14. Zu Artikel 2 (§ 3 Absatz 1 Satz 2 Entsorgungsübergangsgesetz)

In Artikel 2 sind in § 3 Absatz 1 Satz 2 die Wörter "Nach der Übertragung" durch die Wörter "Ab dem 1. Januar 2019" zu ersetzen.

Begründung:

Der Zeitpunkt des gesetzlichen Übergangs der Genehmigungen, Erlaubnisse oder Zulassungen muss für den bisherigen Genehmigungsinhaber, den Dritten nach § 2 Absatz 1 Satz 1 sowie die Genehmigungs- und Aufsichtsbehörde ein-deutig klar sein. Daher sollte für den in Satz 2 geregelten gesetzlichen Über-gang der Genehmigungen nicht auf die in Satz 1 geregelte Übertragung abge-stellt werden, sondern ausdrücklich auf den Stichtag 1. Januar 2019.

Die Klarstellung wird für erforderlich gehalten, weil Gesetzestext und Geset-zesbegründung nicht übereinstimmen. Während die Betreiber nach § 3 Ab-satz 1 Satz 1 des Entsorgungsübergangsgesetzes dem Dritten "zum 1. Januar 2019" unentgeltlich die Zwischenlager übertragen, werden die Zwischenlager laut Begründung (S. 41) "bis zu" diesem Termin übertragen. Sofern die Über-tragung bereits vor dem Stichtag möglich sein sollte, muss klar sein, ab wann die Genehmigung für und gegen den Dritten fortgilt und die Genehmigungs- und Aufsichtsbehörde muss diesen Zeitpunkt kennen.

Eine Klarstellung durch Nennung des Stichtags in Satz 2 sollte auch deshalb erfolgen, weil nicht klar ist, ob die Übertragung der Zwischenlager nach Satz 1 den Abschluss zivilrechtlicher Rechtsgeschäfte voraussetzt. Soweit in Satz 2 an die Übertragung angeknüpft wird, könnten sich Unklarheiten ergeben, wenn zum Beispiel eine Eigentumsübertragung zum 1. Januar 2019 (noch) nicht ab-geschlossen ist.

U 15. Zu Artikel 2 (§ 3 Absatz 2 Satz 2 Entsorgungsübergangsgesetz)

In Artikel 2 sind in § 3 Absatz 1 Satz 2 nach dem Wort "Erlaubnisse" die Wörter ", Anordnungen gemäß § 19 Absatz 3 des Atomgesetzes" einzufügen.

Begründung:

Anordnungen gemäß § 19 Absatz 3 des Atomgesetzes können neben Erlaubnissen insbesondere auch Pflichten enthalten, deren Übergang ebenfalls sicherzustellen ist.

U 16. Zu Artikel 2 (§ 3 Absatz 1 Satz 2 2. Halbsatz;

(bei  
Annahme  
entfällt  
Ziffer 17)

Absatz 2 Satz 2 2. Halbsatz Entsorgungsübergangsgesetz)

In Artikel 2 ist in § 3 Absatz 1 Satz 2 und Absatz 2 Satz 2 jeweils der zweite Halbsatz wie folgt zu fassen:

"der Dritte hat der zuständigen Genehmigungsbehörde rechtzeitig vor der Übernahme des jeweiligen Zwischenlagers nachzuweisen, dass die einschlägigen Genehmigungsvoraussetzungen auch nach der Übernahme weiter vorliegen werden."

Begründung:

Die Formulierung des Gesetzentwurfs hebt die Prüfung insbesondere der personenbezogenen Genehmigungsvoraussetzungen des Atomgesetzes bzw. der Strahlenschutzverordnung aus. Der Dritte muss also z. B. weder zuverlässig sein noch fachkundig, da es ausreichen soll, dass die zuständige Behörde im Nachhinein prüft, "wie der Dritte durch organisatorische Maßnahmen und durch die Bereitstellung von sachlichen und personellen Mitteln die Fortführung des Betriebs gewährleistet". Auch Fragen der Anlagensicherung und der Deckungsvorsorge sind durch diese Formulierung nicht abgedeckt. Es ist nicht nachzuvollziehen, warum für eine bundeseigene Zwischenlagergesellschaft geringere Anforderungen gelten sollen als für andere Betreiber. Des Weiteren ist nicht nachzuvollziehen, warum im Absatz 1, also bei den Zwischenlagern für hochradioaktive Abfälle, die nachträgliche Prüfung durch die Genehmigungsbehörde erfolgen soll, bei den Zwischenlagern für schwachradioaktive Abfälle (Absatz 2) dagegen durch die Aufsichtsbehörde.

Der Gesetzentwurf lässt außerdem offen, ob der zuständigen Aufsichtsbehörde später im Rahmen der Aufsicht z. B. bei Mängeln bei der Fachkunde weiterhin

die Hände gebunden sein sollen, oder ob die reduzierten Anforderungen nur für den Zeitpunkt der Übernahme des Zwischenlagers gelten sollen.

Zwar enthält § 58 Absatz 8 AtG (eingefügt durch den Bundestag im Rahmen der Beratung des "Gesetzes zur Neuordnung der Organisationsstruktur im Bereich der Endlagerung") bereits eine entsprechende Regelung für den Übergang der Endlager auf einen Dritten. Hier lautet die Formulierung aber wenigstens noch "ob...der Dritte gewährleistet". Im Übrigen gelten hier aber die gleichen Einwände.

U 17. Hilfsempfehlung zu Ziffer 16

(entfällt bei Annahme von Ziffer 16)

Zu Artikel 2 (§ 3 Absatz 1 Satz 2 2. Halbsatz, Absatz 2 Satz 2 2. Halbsatz Entsorgungsübergangsgesetz)

In Artikel 2 ist § 3 wie folgt zu ändern:

a) In Absatz 1 Satz 2 ist der zweite Halbsatz wie folgt zu fassen:

"das Bundesamt für kerntechnische Entsorgungssicherheit hat vor der Übertragung festzustellen, dass der Dritte durch organisatorische Maßnahmen und durch die Bereitstellung von sachlichen und personellen Mitteln die Fortführung des Betriebs gewährleistet."

b) In Absatz 2 Satz 2 ist der zweite Halbsatz wie folgt zu fassen:

"die zuständige Genehmigungsbehörde hat vor der Übertragung festzustellen, dass der Dritte durch organisatorische Maßnahmen und durch Bereitstellung von sachlichen und personellen Mitteln die Fortführung des Betriebs gewährleistet."

Begründung:

Auch wenn der Dritte per Gesetz die Genehmigung für die Zwischenlager übertragen bekommt, muss vorher geprüft werden, ob er die Voraussetzungen dafür erfüllt. D.h. die zuständige Genehmigungsbehörde (das BfE bzw. die zuständige Landesbehörde) hat vor Genehmigungsübertrag zum 1. Januar 2019 bzw. 1. Januar 2020 Zeit positiv festzustellen, "dass der Dritte durch organisatorische Maßnahmen und durch Bereitstellung von sachlichen und personellen Mitteln die Fortführung des Betriebs gewährleistet." Andernfalls könnte es zu einem Genehmigungsübergang kommen, obwohl die Genehmigungsvoraussetzungen nicht gegeben sind. Im Übrigen sind hierbei auch sicherheitstechnisch relevante Einzelfragen zu klären, so nutzt beispielsweise am Standort Neckarwestheim das BE-Zwischenlager auch Einrichtungen der Anlage GKN II.

Für eine Prüfung nach Genehmigungsübergang kann nur die zuständige Auf-

sichtsbehörde zuständig sein. Mit Übertragung für dieselben aufsichtlichen Vorgänge an eine Landes- und eine Bundesbehörde entstünde eine unzulässige Parallelverwaltung.

U 18. Zu Artikel 2 (§ 3 Absatz 2 Satz 2 Entsorgungsübergangsgesetz)

In Artikel 2 sind in § 3 Absatz 2 Satz 2 die Wörter "ab Übertragungszeitpunkt" durch die Wörter "ab dem 1. Januar 2020" zu ersetzen.

Begründung:

Der Zeitpunkt des gesetzlichen Übergangs der Genehmigungen muss für den bisherigen Genehmigungsinhaber, den Dritten nach § 2 Absatz 1 Satz 1 sowie die Genehmigungs- und Aufsichtsbehörde eindeutig klar sein. Daher sollte für den in Satz 2 geregelten gesetzlichen Übergang der Genehmigungen nicht auf den Zeitpunkt der Übertragung abgestellt werden, sondern ausdrücklich auf den Stichtag 1. Januar 2020.

Die Klarstellung wird für erforderlich gehalten, weil Gesetzestext und Gesetzesbegründung nicht übereinstimmen. Während die Betreiber nach § 3 Absatz 2 des Entsorgungsübergangsgesetzes dem Dritten "zum 1. Januar 2020" unentgeltlich die Zwischenlager übertragen, werden die Zwischenlager laut Begründung (S. 41) "bis zu" diesem Termin übertragen. Sofern die Übertragung bereits vor dem Stichtag möglich sein sollte, muss klar sein, ab wann die Genehmigung für und gegen den Dritten fort gilt und die Genehmigungs- und Aufsichtsbehörde muss diesen Zeitpunkt kennen.

Eine Klarstellung durch Nennung des Stichtags in Satz 2 sollte auch erfolgen, weil nicht klar ist, ob die Übertragung der Zwischenlager nach Satz 1 den Abschluss zivilrechtlicher Rechtsgeschäfte voraussetzt. Soweit in Satz 2 an den Zeitpunkt der Übertragung angeknüpft wird, könnten sich Unklarheiten ergeben, wenn zum Beispiel eine Eigentumsübertragung zum 1. Januar 2019 (noch) nicht abgeschlossen ist.

U 19. Zu Artikel 2 (Anhang Tabelle 2 Fußnote "\*\*\*" Entsorgungsübergangsgesetz)

In Artikel 2 Anhang Tabelle 2 ist die Fußnote "\*\*\*" wie folgt zu fassen:

"\*\* Die Genehmigung nach § 7 Absatz 3 AtG geht nur insoweit kraft Gesetzes auf den Dritten nach § 2 Absatz 1 Satz 1 Entsorgungsübergangsgesetz über, als sie sich gemäß § 7 Absatz 2 StrlSchV auf den nach § 7 Absatz 1 StrlSchV genehmigungsbedürftigen Umgang mit radioaktiven Stoffen durch die Zwischenlagerung erstreckt.

Für wesentliche Abweichungen von dem festgelegten Umgang mit radioaktiven Stoffen, z. B. infolge des Wegfalls des betriebstechnischen Zusammenhangs mit dem Kernkraftwerk, ist gemäß § 7 Absatz 1 Satz 2 und Absatz 2 StrlSchV eine Änderungsgenehmigung erforderlich. Das Genehmigungsverfahren wird durch den Betreiber eingeleitet."

Begründung:

Nach dem Gesetzentwurf sieht die Fußnote vor, dass anstelle der für die Lagerung sonstiger radioaktiver Abfälle bestehenden Genehmigungen nach § 7 Absatz 3 AtG ein Genehmigungsverfahren nach § 7 StrlSchV durch den Betreiber eingeleitet wird.

Die Fußnote könnte dahingehend missverstanden werden, dass hier ein neues Genehmigungsverfahren mit verfahrensrechtlichen Anforderungen und vollständiger erneuter Prüfung der materiellen Voraussetzungen nach gegenwärtiger Rechtslage durchzuführen wäre. Da die bestehende Genehmigung nach § 7 Absatz 3 AtG sich auf die Zwischenlagerung erstreckt, die Tatbestandsvoraussetzungen im damaligen Verfahren geprüft worden sind und diese Genehmigung bestandskräftig ist, besteht kein Grund, ein neues Genehmigungsverfahren durchzuführen, in dem die materiellen Genehmigungsvoraussetzungen vollständig erneut geprüft werden.

Durch die Änderung der Fußnote wird klargestellt, dass die Genehmigung nach § 7 Absatz 3 AtG nur insoweit auf den Dritten nach § 2 Absatz 1 Satz 1 des Entsorgungsübergangsgesetzes übergeht, als sie sich gemäß § 7 Absatz 2 StrlSchV auf den nach § 7 Absatz 1 StrlSchV genehmigungsbedürftigen Umgang mit radioaktiven Stoffen durch die Zwischenlagerung erstreckt. Damit erfolgt einheitlich - also ebenso wie bezüglich der Genehmigungen nach § 7 Absatz 1 StrlSchV für die Zwischenlagerung an den anderen in der Tabelle genannten Orten - gemäß § 3 Absatz 2 des Entsorgungsübergangsgesetzes ein gesetzlicher Übergang der Genehmigungen.

Im Fall der Erstreckung einer Genehmigung nach § 7 Absatz 3 AtG auf den genehmigungsbedürftigen Umgang nach § 7 Absatz 1 StrlSchV besteht insoweit eine Parallele zu immissionsschutzrechtlichen Verfahren: Nach § 1 Absatz 4 der 4. BImSchV bedarf es ebenfalls lediglich einer Genehmigung, wenn zu einer Anlage Teile oder Nebeneinrichtungen gehören, die je gesondert genehmigungsbedürftig wären. Verliert die Nebeneinrichtung nachträglich die Eigenschaft als Nebeneinrichtung, bedarf es keiner neuen Genehmigung. Die einheitliche Genehmigung von Hauptanlage und Nebeneinrichtung spaltet sich rechtlich gesehen in zwei vollwertige Genehmigungen auf. Zur Klarstellung kann die Behörde eine Genehmigungsaufteilung in der Papierform nachvollziehen und zwei getrennte Genehmigungsurkunden ausstellen (Müggenborg, H.-J., Trennung von Hauptanlage und Nebeneinrichtung nach dem Bundesimmissionsschutzgesetz, Chemie Technik, 2003, 58 f.). Dementsprechend ist

eine neue Genehmigung für die Nebeneinrichtung auch dann nicht erforderlich, wenn die Hauptanlage nicht mehr betrieben wird.

Für wesentliche Abweichungen von dem in der Genehmigung nach § 7 Absatz 3 AtG in Verbindung mit § 7 Absatz 2 StrlSchV festgelegten Umgang mit radioaktiven Stoffen ist gemäß § 7 Absatz 1 Satz 2 und Absatz 2 StrlSchV eine Änderungsgenehmigung erforderlich. Eine Änderungsgenehmigung kann insbesondere erforderlich werden, wenn zukünftig beim Betrieb des Zwischenlagers durch den Dritten nach § 2 Absatz 1 Satz 1 des Entsorgungsübergangsgesetzes der funktionale Zusammenhang mit dem Kernkraftwerk nicht mehr bestehen wird. Insoweit wird ein Änderungsgenehmigungsverfahren - wie bereits in der Fußnote vorgesehen - durch den derzeitigen Betreiber eingeleitet.

U 20. Zu Artikel 2 (Anhang Tabelle 3 Spalte "Zwischenlager" Zeile "Neckarwestheim" Entsorgungsübergangsgesetz)

In Artikel 2 ist in Anhang Tabelle 3 Spalte "Zwischenlager" Zeile "Neckarwestheim" die Angabe "UKT" durch die Wörter "Lagergebäude UKT" zu ersetzen.

Begründung:

In der Tabelle wird für Neckarwestheim "UKT" aufgeführt. Da es auch eine Lagerfläche 1UKT gibt, ist klarzustellen, dass es sich um das "Lagergebäude UKT" handelt.

U 21. Zu Artikel 3 Nummer 2 (§ 7 Absatz 3 Satz 4 AtG)

In Artikel 3 Nummer 2 ist in § 7 Absatz 3 Satz 4 das Wort "rückzubauen" durch das Wort "abzubauen" zu ersetzen.

Begründung:

Das Atomgesetz unterscheidet bisher zwischen dem Abbau und dem sicheren Einschluss. In der Gegenäußerung zur Stellungnahme des Bundesrates vom 6. November 2015 zum Entwurf des Nachhaftungsgesetzes (BT-Drucksache 18/6671) hat die Bundesregierung ausgeführt, dass der Begriff "Rückbau" statt des Begriffes "Abbau" verwendet würde, weil ersterer der Oberbegriff für den Abbau und den sicheren Einschluss sei. Um das Gesetzesziel zu erreichen, den sicheren Einschluss grundsätzlich auszuschließen, ist die vorgeschlagene Änderung vorzunehmen. Auch die Ausnahme für Anlagenteile hat nur Sinn, wenn diese dann sicher eingeschlossen werden und (noch) nicht abgebaut werden.

Wi 22. Zu Artikel 3 Nummer 2 (§ 7 Absatz 3 Satz 5 AtG)

(bei  
Annahme  
entfällt  
Ziffer 23)

In Artikel 3 Nummer 2 sind in § 7 Absatz 3 Satz 5 die Wörter "aus Gründen des Strahlenschutzes für Anlagenteile" zu streichen.

Begründung:

Die Regelung in Artikel 3 Nummer 2 (§ 7 Absatz 3 Satz 5 Atomgesetz) ist zu restriktiv, da sie Ausnahmen von der Verpflichtung zum unverzüglichen Abbau nur aus Gründen des Strahlenschutzes zulässt.

Gründe für eine Ausnahme können auch die nicht zeitgerechte Verfügbarkeit von Zerlegetechnik und dazugehörigem spezialisiertem Personal oder Engpässe bei den Entsorgungsmöglichkeiten für die entstehenden radioaktiven Abfälle sein.

An Standorten mit mehreren Blöcken kann es zudem aus logistischen und abbautechnischen Gründen sinnvoll sein, diese nacheinander abzubauen. Die Beschränkung der Zulassung von Ausnahmen auf "Anlagenteile" ist daher ebenfalls zu eng.

U 23. Zu Artikel 3 Nummer 2 (§ 7 Absatz 3 Satz 5 AtG)

(entfällt  
bei  
Annahme  
von  
Ziffer 22)

In Artikel 3 Nummer 2 ist § 7 Absatz 3 Satz 5 wie folgt zu fassen:

"Die zuständige Behörde kann im Einzelfall für Anlagenteile vorübergehende Ausnahmen von Satz 4 zulassen, soweit und solange dies aus Gründen des Strahlenschutzes erforderlich ist."

Begründung:

In der jetzigen Fassung eröffnet der Gesetzentwurf immer noch - beschränkt auf Anlagenteile - den sicheren Einschluss als Option im Rahmen des Abbaus. Es sollte aber aus dem Gesetz klar hervorgehen, dass die Einzelfallausnahme nur unter engen Voraussetzungen in Betracht kommt und eben keine gleichwertige planerische Option darstellt. Hierbei ist zu berücksichtigen, dass ein pauschaler Hinweis auf das Gebot der Vermeidung unnötiger Strahlenexposition und Dosisreduzierung als Argumentation für das Zulassen dieser Einzelfallausnahme nicht ausreichen darf. Durch die vorgeschlagene Formulierung wird der Ausnahmecharakter des sicheren Einschlusses stärker hervorgehoben. Damit soll klargestellt werden, dass der sichere Einschluss auch für Anlagenteile nur in Ausnahmefällen in Betracht kommt. Dies erscheint schon deshalb erforderlich, weil der Strahlenschutz letztlich immer als zentrales Argument für den sicheren Einschluss ins Feld geführt wird. Durch die Einschränkung "vo-



rübergehende" wird zudem deutlich, dass der sichere Einschluss auch bei Einzelsystemen keine Dauerlösung sein kann.

U 24. Zu Artikel 3 Nummer 3a - neu - (§ 18 Absatz 2 Nummer 1a - neu - AtG)

In Artikel 3 ist nach Nummer 3 folgende Nummer 3a einzufügen:

'3a. In § 18 Absatz 2 wird nach Nummer 1 folgende Nummer 1a eingefügt:

"1a. der Inhaber der Genehmigung der Dritte nach § 2 Absatz 1 Satz 1 des Entsorgungsübergangsgesetzes ist," '

Begründung:

Dem Bund steht im Rahmen der Bundesauftragsverwaltung gegenüber den Aufsichtsbehörden der Länder ein Weisungsrecht zu, über das er Maßnahmen der Länder im Sinne des § 18 Absatz 1 bis 3 AtG erzwingen oder verhindern kann. Der Bund hätte das Entstehen einer Entschädigungspflicht der Länder gegen die bundeseigene Betreibergesellschaft damit gleichsam selbst in der Hand. Dies widerspräche dem Zweck des § 18 AtG; ggf. läge auch ein Verstoß gegen das Verbot von "dulde und liquidiere" vor. Eine Inanspruchnahme der Länder durch die bundeseigene Betreibergesellschaft nach § 18 AtG muss daher von Anfang an ausgeschlossen werden.

Hinzu kommt, dass sich Unternehmen, die im Eigentum der öffentlichen Hand stehen und eine öffentliche Aufgabe wahrnehmen, nach ständiger Rechtsprechung des BVerfG nicht auf die materiellen Grundrechte berufen können (so zuletzt im Nichtannahmebeschluss vom 18. Mai 2009 - 1 BvR 1731/05). Sofern sich die bundeseigene Trägergesellschaft hiernach nicht auf das Eigentumsgrundrecht bzw. auf das Recht am eingerichteten und ausgeübten Gewerbebetrieb berufen kann, ist auch die Schaffung eines einfachgesetzlichen Anspruchs verfehlt.

U 25. Zu Artikel 8 (§ 1 Absatz 1 Satz 1 Nachhaftungsgesetz)

In Artikel 8 ist in § 1 Absatz 1 Satz 1 das Wort "Abbau" durch das Wort "Rückbau" zu ersetzen.

Folgeänderung:

In Artikel 7 sind in § 2 Absatz 1 Satz 1 die Wörter "und den Abbau" durch die Wörter ", den Abbau und den sicheren Einschluss" zu ersetzen.

Begründung:

Auf Grund der Gegenäußerung der Bundesregierung zur Stellungnahme des Bundesrates vom 6. November 2015 zum Entwurf eines Nachhaftungsgesetzes (BT-Drucksache 18/6671) ist davon auszugehen, dass die Nachhaftung im Gesetzentwurf von 2015 mit dem Begriff "Rückbau" den Abbau und den sicheren Einschluss erfassen sollte. Da die vorgesehene Änderung des § 7 Absatz 3 des Atomgesetzes den sicheren Einschluss zwar grundsätzlich ausschließt, aber Ausnahmen für Anlagenteile (vorübergehend) zulässt, muss die Nachhaftung auch weiterhin für den "Rückbau" als Oberbegriff gelten. Damit erhält das Nachhaftungsgesetz insoweit die Fassung des Entwurfs der Bundesregierung von 2015.

Das Transparenzgesetz ist entsprechend anzupassen.

- Wi 26. Zu Artikel 8 (§ 5 - neu - Nachhaftungsgesetz) - Hilfsempfehlung zu Ziffer 7  
(entfällt bei Annahme von Ziffer 7)
- Dem Artikel 8 ist folgender § 5 anzufügen:
- "§ 5

Nachhaftung für Anlagen zur Kernbrennstoffherzeugung

Die Regelungen dieses Gesetzes sind entsprechend auf Anlagen zur Erzeugung von Kernbrennstoffen gemäß § 7 Absatz 1 Atomgesetz anzuwenden. Näheres wird durch einen Vertrag zwischen den Betreibern solcher Anlagen und der Bundesrepublik Deutschland geregelt."

Begründung:

Die Anwendung des Grundsatzes der Verursacherhaftung erfordert im Bereich von Rückbau und Entsorgung gewerblicher kerntechnischer Anlagen, die langfristige Betreiberhaftung als Kehrseite der Privatnützigkeit unabhängig von der Unternehmensstruktur und deren möglichen Veränderungen sicherzustellen.

Dies bedingt eine Ausdehnung auf die Urananreicherungsanlage in Gronau. Die Anlage wird auf gewerblicher Grundlage betrieben und hat in der Vergangenheit hohe Gewinne an ihre Betreiber und indirekt an die Anteilseigner geliefert. Demgegenüber ist das zukünftige Schicksal der dort angefallenen abgereicherten Uranverbindungen unklar. Der Entwurf des Nationalen Entsorgungsprogramms rechnet mit einer möglichen zu entsorgenden Menge von 100.000 m<sup>3</sup>. Andererseits gibt es deutliche Veräußerungsbestrebungen der Anteilseigner. Gerade vor dem Hintergrund dieser

in absehbarer Zeit möglichen Änderung der Eigentümerstruktur ist die Einbeziehung der Anlage in den Anwendungsbereich des Gesetzes erforderlich.

- Wi 27. Zu Artikel 9 (§ 1 Absatz 2 - neu - Evaluierung, Inkrafttreten) - Hilfsempfehlung zu Ziffer 7
- (entfällt bei Annahme von Ziffer 7)
- In Artikel 9 ist dem § 1 folgender Absatz anzufügen:
- "(2) Die Bundesregierung legt dem Bundestag und dem Bundesrat bis zum 31.12.2019 einen Bericht zu der Frage vor, ob der gegenständliche Anwendungsbereich dieses Gesetzes, insbesondere seine Artikel 1, 2 und 8, einer Erweiterung auf Betreiber anderer Anlagen, in denen radioaktive Abfälle angefallen sind oder in Zukunft noch entstehen, bedarf."

Als Folge ist

der bisherige Text von § 1 als Absatz 1 zu bezeichnen.

Begründung:

Das Gesetz begrenzt seinen gegenständlichen Anwendungsbereich bislang auf die in Anhang 1 des Entsorgungsfondsgesetzes aufgeführten Anlagen zur Spaltung von Kernbrennstoffen zur gewerblichen Erzeugung von Elektrizität. Es weicht insoweit vom atomrechtlichen Verursachungsprinzip, das alle Akteure und Stadien des Brennstoffkreislaufs erfasst, ab. Um den gesamten Brennstoffkreislauf zu erfassen, sollte daher nach einer dreijährigen Anwendungsphase das Gesetz im Lichte der zwischenzeitlichen Erfahrungen daraufhin überprüft werden, ob es einer Ergänzung des gegenständlichen Anwendungsbereichs bedarf. Dabei ist zu evaluieren, ob es zweckmäßig oder sogar notwendig ist, Forschungsanlagen oder gewerbliche Anlagen der Brennstoffversorgung, in denen radioaktive Abfälle angefallen sind oder künftig noch anfallen werden, unter Anwendung des Verursacherprinzips in den Artikeln 1, 2 und 8 des Gesetzes ebenfalls zu erfassen.

B

28. Der **Rechtsausschuss** empfiehlt dem Bundesrat, gegen den Gesetzentwurf gemäß Artikel 76 Absatz 2 des Grundgesetzes keine Einwendungen zu erheben.